

# **ДОКУМЕНТАЦИЯ**

**За публична покана с предмет:**

**„Анализ на капацитета за развитие на научноизследователската дейност,  
технологичното развитие и иновациите, чрез структурните инструменти на  
Европейския съюз за новия програмен период 2014 - 2020 г.“**

## 1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПОРЪЧКАТА

Наименованието на обществената поръчка е: „Анализ на капацитета за развитие на научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите, чрез структурните инструменти на Европейския съюз за новия програмен период 2014-2020 г.“

## 2. ПРЕДМЕТ НА ПОРЪЧКАТА

На 6 октомври 2011 г. Европейската комисия прие пакет от законодателни актове в областта на политиката на сближаване за периода 2014-2020 г.

В пакета са включени<sup>1</sup>:

- **общ регламент**, въвеждащ общи правила за дейността на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд (ЕСФ), Кохезионния фонд (КФ), Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и Европейския фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР). Този регламент осигурява по-добро съчетаване на фондовете за постигането на по-силно въздействие на действията на ЕС;
- три отделни регламента за ЕФРР, ЕСФ и КФ;
- **два регламента** относно цел „Европейско териториално сътрудничество“ и Европейската група за териториално сътрудничество (ЕГТС);
- **два регламента** относно Европейския фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ) и Програмата за социална промяна и социални иновации;

Новата рамка на политиката за сближаване за периода 2014-2020 предвижда:

- на ниво ЕС: **Обща стратегическа рамка (ОСР)**, приета от ЕК, която е основния документ, в който целите на **Стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж**<sup>2</sup> са изразени като ключови действия за фондовете по ОСР<sup>3</sup>, като за всяка тематична цел са определени ключовите действия, които ще се подпомагат от всеки фонд по ОСР, и механизмите за осигуряване на последователността и съгласуваността на програмирането на фондовете по ОСР с икономическите политики и политиките за заетостта на държавите-членки и на ЕС.
- на национално ниво: **Договор за партньорство**, е документ, изготвен от държавата-членка с участието на партньорите в съответствие с подхода на многостепенно управление, в който е определена стратегията на държавата-

<sup>1</sup> [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/what/future/proposals\\_2014\\_2020\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/proposals_2014_2020_en.cfm)

<sup>2</sup> Съобщение на Комисията „Европа 2020 — стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж“, заключенията, приети от Европейския съвет на 17 юни 2010 г. **Нова европейска стратегия за работни места и растеж** и Решението на Съвета от 21 октомври 2010 г. относно насоки за политиките за заетост на държавите-членки, както и евентуалното преразглеждане на тези количествени цели и споделени цели.

<sup>3</sup> Европейският фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейският социален фонд (ЕСФ), Кохезионният фонд (КФ), Европейският земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и Европейският фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР)

членка, нейните приоритети и организация за ефективното и ефикасно използване на фондовете по ОСР за работа по Стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж и който е одобрен от ЕК след оценка и диалог с държавата-членка.

Новите елементи на политиката за сближаване, върху които искам да обърна Вашето внимание са:

- предвидена е **тематична концентрация на интервенциите** – в проектите на регламенти са определени 11 области, от които всяка държава-членка следва да избере до 4 направления, в които да концентрира своите действия за следващия програмен период
- **наличие на предварителни условия**, които следва да бъдат изпълнени преди приемането на програмите. Изпълнението на предварителните условия ще бъде оценявано от Комисията в рамките на нейната оценка на договора за партньорство и програмите.

Предварителни условия са формулирани за всяка тематична област, освен това са определени и **общи (хоризонтални) предварителни условия**, които следва да са налице с оглед ефективното изпълнение на програмите.

Във връзка с горното, Министерството на образованието, младежта и науката се нуждае от задълбочен **анализ на капацитета за развитие на научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите, чрез структурните инструменти на Европейския съюз за новия програмен период 2014-2020 г.**

Този анализ следва да осигури необходимата аргументация за навременно представяне на позицията на МОМН в процеса на програмиране за новия програмен период 2014-2020 г., включително защита на идеята за обособяване на отделна тематична област „наука и научни изследвания“ в договора за партньорство и програмите.

Предметът на поръчката включва:

- анализ на предложенията за регламенти за политиката за сближаване за програмния период 2014-2020 г.;
- анализ на нуждите и възможностите за превръщане на научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите, във фактор за икономическото развитие;
- разработване на варианти за организационно и програмно осигуряване на политиката за научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите, във фактор за икономическото развитие в рамките на договора за партньорство и програмите, съфинансирани от Европейския съюз в рамките на политиката за сближаване за периода 2014-2020 г.;
- изготвяне на план за действие.

### **3. ЦЕЛИ**

#### **3.1. Основна цел**

Основната цел на поръчката е осигуряване на необходимата информация и анализи във връзка с реформата на политиката за сближаване за периода 2014-2020 г., с оглед създаване на условия – организационни и програмни за ефективно използване на възможностите на структурните инструменти на Европейския съюз в подкрепа на правителствения приоритет – за засилване на научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите, като фактор за икономическото развитие.

#### **3.2. Специфични цели**

Специфичните цели на поръчката са:

- аргументиране на нуждите от засилване на мерките, свързани развитие на научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите в програмните документи за използване на структурните инструменти на Европейския съюз, по политиката за сближаване за периода 2014-2020 г.;
- създаване на условия за организационно и програмно осигуряване на мерките, свързани с научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите, чрез структурните инструменти на Европейския съюз за периода 2014-2020 г.

### **4. Основни дейности и очаквани резултати**

#### **4.1. Дейност 1: Анализ на перспективите за развитие на политиката за сближаване за програмния период 2014-2020 г.**

Целта на дейност 1 е извършване на преглед на анализи, стратегически документи, предложения за нормативни актове и др. свързани с политиката за сближаване и структурните инструменти за новия програмен период 2014-2020 г., от гледна точка на възможностите за ускоряване развитието на научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите.

В рамките на прегледа следва да бъде идентифициран детайлно обхвата на мерките по общите тематични цели на структурните инструменти за програмен период 2014-2020 г., свързани с научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите.

Анализът следва да определи степента на изпълнение на предварителните условия, определени в проектите на регламенти за структурните инструменти на Европейския съюз за програмния период 2014-2020 г. по отношение на научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите.

**Резултат:** Аналитичен доклад, представящ развитието на политиката за сближаване за програмния период 2014-2020 г. в контекста на научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите, както и изводи за тяхната интерпретация в българския контекст.

**4.2. Дейност 2: Анализ и оценка на възможностите за организационно и програмно осигуряване на политиката за научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите в рамките на политиката за сближаване за периода 2014-2020**

Целта на дейност 2 е идентифициране на възможностите за организационно и програмно осигуряване на политиката за научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите в рамките на политиката за сближаване за периода 2014-2020 г. Следва да бъде направена и обща оценка на настоящото състояние и механизмите за реализация на мерки, свързани с стимулиране на научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите чрез структурните инструменти на Европейския съюз през настоящия програмен период 2007-2013 г.

Въз основа на резултатите от дейност 1 следва да бъдат представени изискванията и условията за организационно и програмно осигуряване на политиката за научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите в рамките на политиката за сближаване за периода 2014-2020 г.

**Резултат:** Аналитичен доклад, включващ оценка на механизмите за реализация на мерки, свързани с стимулиране на научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите чрез структурните инструменти на Европейския съюз през настоящия програмен период 2007-2013 г. Детайлно представяне на изискванията и условията за организационно и програмно осигуряване на политиката за научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите в рамките на политиката за сближаване за периода 2014-2020 г. Изготвеният доклад трябва да съдържа обобщени изводи за ефективно организационно и програмно осигуряване на политиката за научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите в рамките на политиката за сближаване за периода 2014-2020 г.

**4.3. Дейност 3: Разработване на варианти за организационно и програмно осигуряване на мерките, свързани с развитие на научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите в рамките на договора за партньорство и програмите, съфинансирани от Европейския съюз в рамките на политиката за сближаване за периода 2014-2020 г.**

Изпълнението на дейност 3 следва да се базира на резултатите от предходните дейности и да включва разработване на варианти (сценарии) за организационно и програмно осигуряване на мерките, свързани с развитие на научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите в рамките на договора за партньорство и програмите, съфинансирани от Европейския съюз в рамките на политиката за сближаване за периода 2014-2020 г.

Следва да бъдат разработени най-малко три варианта, един от които трябва да предвижда обособяване на самостоятелна оперативна програма, адресирана към развитието на научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите.

Вариантите трябва да съдържат подробно описание на съответните програмни документи, организацията на управление, механизмите за координация, необходимите човешки ресурси, както и условия за реализация.

За всеки от разработените варианти следва да бъде направена предварителна оценка на въздействието, съгласно Насоките на Европейската комисия за извършване на оценка на въздействието.

Резултати: 1) Изготвени най-малко три варианта за организационно и програмно осигуряване на мерките, свързани с развитие на научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите рамките на договора за партньорство и програмите, съфинансирани от Европейския съюз в рамките на политиката за сближаване за периода 2014-2020 г.

2) Проведени 2 публични дискусии за обсъждане на разработените варианти.

3) Формулирани изводи и препоръки за последващи действия, включително план за изпълнение.

#### **4.4. Изисквания за представяне на крайния продукт**

4.4.1. Технически изисквания към документите:

- Софтуер – съвместим с Microsoft Office XP Professional;
- Шрифт – Times New Roman, големина 12, разстояние между редовете 1,5;
- Всеки от документите да съдържа: заглавна страница, съдържание, списък на използваните съкращения, списък на таблиците, графиките (ако има такива);

4.4.2. Представяне на крайния продукт:

- на хартиен носител – 1 оригинал и 2 копия;
- електронна версия на CD – представят се 2 бр. дискове

## **5. ИЗТОЧНИЦИ НА ИНФОРМАЦИЯ**

При изпълнение на поръчката, Изпълнителят следва да използва следните източници на информация:

- Националната стратегия за развитие на научните изследвания – 2020;
- Национална пътна карта за научна инфраструктура, приета с Решение № 692 от 21 септември 2010 година на Министерски съвет
- Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ и свързаните с нея годишни доклади и оценки;
- Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ и свързаните с нея годишни доклади и оценки;
- Действащото европейско и национално законодателство;
- Предложенията на Европейската комисия за регламенти, които ще управляват политиката за сближаване за програмния период 2014-2020 г.

- Стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.

Представеният не е изчерпателен. Всеки кандидат може да предложи и други документи.

## **6. СРОК ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОРЪЧКАТА**

Срокът за изпълнение на поръчката е 6 (шест) месеца, считано от датата на подписване на договора между Изпълнителя и Възложителя – Министерство на образованието, младежта и науката.

## **7. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**

### **7.1. *Общи изисквания към изпълнителя***

В процедурата за възлагане на обществена поръчка могат да участват всички кандидати, подали оферта пред възложителя в указания срок. Изпълнителят трябва да отговаря на заложените в техническата спецификация изисквания за осъществяване на съответните дейности, предмет на обществената поръчка.

### **7.2. *Минимални изисквания към изпълнителя***

#### **7.2.1. Финансови изисквания:**

7.2.2. Изпълнителят трябва да докаже положителен финансов резултат за всяка от последните три години (2008 г., 2009 г. и 2010 г.), което се доказва със заверени копия на годишните финансови отчети.

#### **7.2.3. Изисквания за технически възможности:**

Изпълнителят трябва да притежава опит в изпълнение на договори за услуги, сходни с предмета на настоящата поръчка. Сходни услуги са: проучвания, анализи и оценки, свързани с разработване на национални програмни и/или стратегически документи; програмиране по оперативни програми; изготвяне на планове и стратегии, свързани с прилагането на политиката за сближаване; изграждане на административен капацитет. През последните три години (2008-2010 г.) участникът следва да е изпълнил успешно поне два такива договора, което се доказва с референции/препоръки, заверени „вярно с оригинала”, подпис и печат на участника на всяка страница.

#### **7.2.4. Изисквания към персонала**

Изпълнителят трябва да предложи достатъчен брой квалифицирани експерти в зависимост от потребностите за успешното изпълнение на поръчката. Съчетанието от специфичните умения на експертите трябва да позволява предоставянето на всички заявени услуги в процеса на изпълнение на задачата:

- Изпълнителят представя списък на лицата, ангажирани при изпълнение на поръчката с описание на техните задължения и отговорности по изпълнение

на дейностите по проекта (ръководител на екипа и експерти – най-малко трима) – оригинал.

- Образование и квалификация на ръководителя на екипа:
  - Образователна степен – „магистър”. Доказва се с представяне на копие от дипломи за завършено образование (заверено ”вярно с оригинала”, подпис, печат);
  - Квалификация – поне в една от следните области: подготовката и управление на програми и проекти, съфинансирани от фондове на ЕС. Доказва се с представяне на копия от сертификати, удостоверения и др. (заверено ”вярно с оригинала”, подпис, печат);
  - Професионален опит – минимум 5 години в областите, сходни с предмета на поръчката;
  - Специфичен опит – участие в изпълнението на минимум три договора, сходни с предмета на поръчката;
  - Ръководителят на екипа трябва да има отлични организационни, координационни и комуникационни умения.
  
- Образование и квалификация на екипа от експерти.
  - Образователна степен – „магистър”. Доказва се с представяне на копие от дипломи за завършено образование (заверено ”вярно с оригинала”, подпис, печат);
  - Професионален опит – минимум 3 години в областите, сходни с предмета на поръчката;
  - Специфичен опит – участие в изпълнението на минимум два договора, сходни с предмета на поръчката.

Изпълнителят следва да представи професионални автобиографии на ръководителя и екипа от специалисти, подписани и подпечатани. Към автобиографиите се прилагат: диплома за завършено висше образование, документи за допълнителна професионална квалификация, копия от сертификати, трудови и/или служебни книжки, граждански и/или трудови договори, доказващи посочените в автобиографиите обстоятелства.



## **ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ОЦЕНКА НА ОФЕРТИТЕ И МЕТОДИКА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОМПЛЕКСНАТА ОЦЕНКА НА ОФЕРТИТЕ**

Методиката за определяне на комплексната оценка на офертите, представлява съвкупност от правила, които определят начина, по който ще бъде извършено класирането на подадените оферти и определянето на изпълнител на обществената поръчка. Критерият за оценка на офертите е икономически най-изгодна оферта.

Класирането на офертите се извършва въз основа на комплексна оценка, определена въз основа на оценка на офертите по посочените показатели. На първо място се класира офертата, получила най-висока комплексна оценка.

1.1. Критерий за оценка на офертата е икономически най-изгодната оферта при следните показатели:

- Показател 1 – Техническа оценка ( $K_1$ ) и
- Показател 2 – Предложена цена ( $K_2$ )

1.2. Тежестта на показателите в комплексната оценка на офертите и както следва:

- 60% - техническа оценка  $K_1$
- 40% - предложена цена  $K_2$ .

**1.3. По показател 1 / $K_1$ / – максимален брой точки 100 се присъждат на участника, предложил най-пълно проучване по следната формула**

$$K_1 = K_{11} + 2 * K_{12} + K_{13} + K_{14}$$

където:

– $K_{11}$  – стратегия за изпълнение на поръчката – максимална стойност 20 (двадесет) точки. Оценява се общия подход, предложен от кандидата за извършване на анализите – преглед на нормативни актове, добри практики и др.;

– $K_{12}$  – методи, техники и инструменти за изпълнение на дейностите – максимална стойност 20 (двадесет) точки. Оценяват се представените от участника методи, техники и инструменти за изпълнение на предвидените дейности;

– $K_{13}$  – график за изпълнение на поръчката – максимална стойност 20 (двадесет) точки. Оценява се последователността и продължителността на предложените дейности, с оглед постигане на определените цели и очакваните резултати;

– $K_{14}$  – организация и управление на изпълнението – максимална стойност 20 (двадесет) точки. Оценява се предложената от кандидата концепция за организация и управление на изпълнението на поръчката, гарантиращи качеството на работата, както и разпределението на задачите в рамките на предложения екип.

**1.4. Комисията поставя на всеки от участниците оценка по всеки от горепосочените показатели, според представените в предложението елементи, като нивото се оценява така:**

- Отлично: 20 точки;
- Много добро: 15 точки;
- Добро: 10 точки;
- Задоволително: 5 точки;
- Незадоволително: 1 точка.

**1.5. По показател 2 / $K_2$ / – максимален брой точки 100 се присъждат на участника, предложил най-ниска цена, като оценката на останалите участници се извършва по следната формула:**

$$K_2 = 100 * C_{\min} / C_n,$$

където:

- $C_{\min}$  – най-ниската предложена цена за изпълнение на поръчката
- $C_n$  – цената за изпълнение на поръчката от съответния участник.

**1.6. Формулата за изчисление на крайната оценка е:**

$$K \text{ на участника} = K_1 * 50\% + K_2 * 50\%$$

2. Комплексната оценка на всяка оферта се получава след сумиране на оценките на участника по показателите. Оценката се закръглява с точност до два знака след десетичната запетая. Максималният брой точки, които може да получи един участник е 100.

Офертата, получила най-висока оценка, се класира на първо място.