



Европейски съюз

## ПРОЕКТ BG051PO001-3.1.06

„Подобряване на качеството на образованието в средишните училища  
чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес“

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на  
Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“,  
съфинансирана от Европейския социален фонд на Европейския съюз



Европейски социален фонд

## МИНИСТЕРСТВО НА ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА

Приел протоколите:

/Красимир Вълчев

ръководител на проект BG051PO001-3.1.06/

Дата: 20.02.2015.

### ПРОТОКОЛ № 3

Днес, 11.02.2015 г. в 15.30 часа, в залата на четвъртия етаж в сградата на Министерството на образованието и науката, находяща се в гр. София, бул. „Княз Дондуков“ № 2А, продължи работа комисията за провеждане на открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Анализ и оценка на влиянието на целодневната организация на учебния процес върху качеството на образователните услуги, предоставяни от средишните училища“.

Комисията, назначена със Заповед № РД 09-1437/16.09.2014 г., изменена със Заповед № РД 09-1691/16.10.2014 г. и Заповед № РД 09-1981/18.12.2014 г. на главния секретар на Министерството на образованието и науката, продължи работа в следния състав:

\_\_\_\_\_ младши експерт в дирекция „Държавна собственост и обществени поръчки“ в Министерството на образованието и науката и координатор по проект 051PO001-3.1.06 “Подобряване на качеството на образованието в средишните училища чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес”.

Членове:

\_\_\_\_\_ – началник на отдел в дирекция „Организация, контрол и инспектиране“ в Министерството на образованието и науката и координатор „средишни

*Инвестира във вашето бъдеще!*



Европейски съюз

## ПРОЕКТ BG051PO001-3.1.06

**„Подобряване на качеството на образованието в средишните училища  
чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес“**

*Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на  
Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”,  
съфинансирана от Европейския социален фонд на Европейския съюз*



Европейски социален фонд

училища“ по проект 051PO001-3.1.06 “Подобряване на качеството на образованието в средишните училища чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес”.

\_\_\_\_\_ – главен експерт в дирекция „Образователни програми и образователно съдържание“ в Министерството на образованието и науката.

\_\_\_\_\_ началник на отдел в дирекция „Организация, контрол и инспектиране” в Министерството на образованието и науката и координатор „средишни училища“ по проект 051PO001-3.1.06 “Подобряване на качеството на образованието в средишните училища чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес”.

\_\_\_\_\_ главен експерт в дирекция “Финанси” в Министерството на образованието и науката и координатор по проект 051PO001-3.1.06 “Подобряване на качеството на образованието в средишните училища чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес” – резервен член, включил се в работата на комисията на мястото на нейния редовен член Цветелина Николова.

Преди да пристъпи към отварянето на ценовите предложения, съдържащи се в офертите на участниците, комисията даде възможност на явилите се в залата лица да посочат в какво качество присъстват на настоящото заседание.

Присъстващите лица удостовериха качеството си на представители на участници в процедурата и вписаха имената си в присъствения лист за заседанието.

След като явилите се в залата лица посочиха в какво качество присъстват на заседанието, бяха уведомени за резултатите от оценяването по показател „техническа оценка“, като бяха прочетени оценките, отразени в предходния протокол на комисията (протокол № 2).

След извършване на посочените законоустановени действия, комисията отвори запечатаните пликове № 3, съдържащи се в офертите на участниците в процедурата, като преди отварянето на пликовете се предостави възможност на присъстващите лица да се уверят, че те са същите – подписаните от комисията по време на отварянето на офертите и с ненарушена цялост.



Европейски съюз

## ПРОЕКТ BG051PO001-3.1.06

„Подобряване на качеството на образованието в средишните училища  
чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес“

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на  
Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“,  
съфинансирана от Европейския социален фонд на Европейския съюз



Европейски социален фонд

При отварянето на пликовете се установи, че участниците са предложили следните  
цени:

Участници	Предложена цена (Ц) от участника (лв. без ДДС)
1. Обединение „Партньори за качествено образование“	1 260 000,00
2. ДЗДД „Оценка на целодневното обучение“	1 348 000,00
3. Обединение „Целодневно обучение“	1 325 000,00
4. Обединение „МОДУС“	1 380 000,00
5. Обединение „Аналитикс“	980 000,00
6. Консорциум ПРОСВЕТА МАРКЕТ ЛИНКС	1 349 028,00

С обявяването на цените откритото заседание приключи, като работата на комисията  
продължи в закрито заседание.

Преди да пристъпи към оценяване на ценовите предложения на участниците  
комисията установи, че едно от тях – предложението на Обединение „Аналитикс“,  
предложило цена от 980 000,00 лв. е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната  
стойност на ценовите предложения на останалите участници, която е в размер на 1 332 405,6  
лв.

Предложената от Обединение „Аналитикс“ цена е с 26,4 % по-благоприятно  
предложение от средната стойност на останалите ценови предложения, като съотношението  
е изчислено по формулата

$$\frac{(1\,332\,405,6 - 980\,000,00)}{1\,332\,405,6} \times 100$$

$$26,4$$

На основание чл. 70, ал. 1 от ЗОП комисията взе решение да изиска от Обединение  
„Аналитикс“ в срок от 3 работни дни подробна писмена обосновка.

На 17.02.2015 г. комисията продължи работа в закрито заседание в непроменен  
състав, по време на което председателят уведоми останалите членове, че на 11.02.2015 г. е  
изпратено писмо до Обединение „Аналитикс“, съдържащо искане за представяне на  
обосновка на предложената цена в срок до три работни дни.

*Инвестира във вашето бъдеще!*



Европейски съюз

## ПРОЕКТ BG051PO001-3.1.06

**„Подобряване на качеството на образованието в средишните училища  
чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес“**

*Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на  
Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“,  
съфинансирана от Европейския социален фонд на Европейския съюз*



Европейски социален фонд

В указания срок (на 16.02.2015 г.) обединението е представило обосновка, която комисията разгледа обстойно, като установи следното:

В обосновката не се посочва кое от изброените в чл. 70, ал. 2 от ЗОП основания за допускане на офертата до класиране е налице според участника.

В обосновката са посочени **4 фактора**, които според участника определят по-ниско ниво на предложената цена, като това са:

**1. Използване на собствена интервюерска мрежа, разположена на територията на цялата страна, с която работи на база месечно възнаграждение за участие по проекти, а не на база проведено интервю.**

Според комисията кратките срокове за изпълнение на поръчката до края на 30.06.2015 г. и големият обем обективни данни, които следва да събере и анализира (за елементите на целодневната организация, за годишните оценки, за резултатите от външното оценяване) и анкетни проучвания, които да проведе сред учителите, възпитателите и родителите, неминуемо налагат повече от обичайното натоварване на екипа на участника, в случай че бъде определен за изпълнител. Обединение „Аналитикс“ не би могъл да изпълни качествено огромния обем предвидени дейности за краткия период до края на проекта, ако разчита на обичайното натоварване, съответстващо и на регулярно възнаграждение, на анкетборската си мрежа.

Понеже участникът не е посочил сам до коя от изброените в чл. 70, ал. 2 от ЗОП хипотези води наличието на описаното обстоятелство, комисията се опита да го идентифицира вместо него, но не счита че е налице нито:

- оригинално решение за изпълнение на обществената поръчка;
- отразяващо се на цената техническо решение;
- изключително благоприятни условия за участника;
- икономичност при изпълнението на обществената поръчка;
- получаване на държавна помощ.

**2. Участникът предлага метод пряко - лично интервю с помощта на компютър (CAPD), което значително понижава разхода, тъй като се спестяват разходи за отпечатване на анкетни карти и въвеждане на информация.**



Европейски съюз

## ПРОЕКТ BG051PO001-3.1.06

„Подобряване на качеството на образованието в средишните училища чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес“

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, съфинансирана от Европейския социален фонд на Европейския съюз



Европейски социален фонд

Дори и да се приеме, че описаният фактор води до икономичност по отношение на разходите за канцеларски материали и труд, то според комисията тази икономичност по никакъв начин не е в мащаб, сравним с разликата между предложената цена и средната стойност на останалите оферти (352 405,60 лв.), поради което не може да се приеме за обективно обстоятелство, обосноваващо предложената цена.

Отново следва да се отбележи, че понеже участникът не е посочил сам до коя от изброените в чл. 70, ал. 2 от ЗОП хипотези води наличието на описаното обстоятелство, комисията се опита да го идентифицира вместо него, но не счита че е налице нито:

- изключително благоприятни условия за участника;
- получаване на държавна помощ.

Комисията счита, че теоретично е възможно описаният фактор да води до някои от останалите описани в чл. 70, ал. 2 от ЗОП хипотези:

- оригинално решение за изпълнение на обществената поръчка;
- икономичност при изпълнението на обществената поръчка;
- отразяващо се на цената техническо решение.

Дали някоя от тях е налице и какво е влиянието ѝ върху цената обаче е нещо, което комисията не може да предполага, това са твърдения, които е трябвало да направи участникът, като ги подкрепи с логично обосновани аргументи. При липса на подобна информация в офертата комисията няма възможност да приеме описаният от участника фактор 2 за обосноваващо наличие на посочените в закона обективни предпоставки при формиране на ниската цена.

**3. Прецизно разпределение на задачите по време и съдържание между експертите на участника и помощния персонал, позволяващо ефективно и ефикасно определяне на съответното заплащане за труд, съобразено със средните норми за сектора.**

Според комисията това е най-неясно формулираният фактор – термините „прецизност“, „ефективност“, „ефикасност“ и „средни норми“ са използвани без подкрепяща информация относно конкретни параметри. Дори не е ясно какво е обективното обстоятелство, за което се твърди, че е налице, поради което комисията не би могла да предположи към коя от изброените в чл. 70, ал. 2 от ЗОП хипотези е насочен този фактор.



Европейски съюз

## ПРОЕКТ BG051PO001-3.1.06

„Подобряване на качеството на образованието в средишните училища  
чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес“  
Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на  
Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“,  
съфинансирана от Европейския социален фонд на Европейския съюз



Европейски социален фонд

**4. Участникът предвижда да не начислява разходи за офис и използване на периферни устройства, интернет и комуникации, тъй като е предвидено да се използва офисът на партньора НОЕМА ООД.**

Комисията счита, че сам по себе си този фактор не може да формира сравнително по-ниска цена в сравнение със средната стойност на предложените цени от другите участници, доколкото няма данни те да са планирали създаването на нов офис за нуждите на изпълнението на конкретната поръчка.

Понеже участникът не е посочил сам до коя от изброените в чл. 70, ал. 2 от ЗОП хипотези води наличието на описаното обстоятелство, комисията се опита да го идентифицира вместо него, но не счита че е налице нито:

- оригинално решение за изпълнение на обществената поръчка;
- отразяващо се на цената техническо решение;
- изключително благоприятни условия за участника;
- икономичност при изпълнението на обществената поръчка;
- получаване на държавна помощ.

Предвид всичко изложено комисията счита, че участникът не е доказал, че по отношение на него са налице някои от обективните обстоятелства, посочени в чл. 70, ал. 2 от ЗОП, влияещи на предложената цена за изпълнение на поръчката, поради което предлага офертата на **Обединение „Аналитикс“**, да бъде отстранена от участие в процедурата.

След гореописаните действия комисията пристъпи към изчисляване на комплексната оценка на офертата на участниците, които не е предложила за отстраняване, като предвид обстоятелството, че офертите са оценени по показател ТО на утвърдената методика, на настоящото заседание комисията следва да извърши оценяване по показател ЦО, по следната формула:

$ЦО = (Ц_{мин} / Ц) * 30$ , където

**Ц<sub>мин</sub>** – най-ниската предложена цена в лева от всички оферти, допуснати до оценка на ценова оферта и класиране;

**Ц** – общата цена за изпълнение на поръчката, предложена от участника;



Европейски съюз

## ПРОЕКТ BG051PO001-3.1.06

„Подобряване на качеството на образованието в средищните училища  
чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес“  
Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на  
Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“,  
съфинансирана от Европейския социален фонд на Европейския съюз



Европейски социален фонд

**ЦО** – ценова оценка на участника.

Максималната стойност на **ОЦ** е 30 точки.

След оценяване на ценовите предложения комисията ще определи комплексната оценка на офертите, която се изчислява по следната формула:

$$КО = ТО + ЦО$$

**КО** – комплексна оценка

**КО** се закръглява до втория знак след десетичната запетая.

Максималната стойност на общата оценка **КО** е 100.

Офертата получила най-висока комплексна оценка се класира на първо място.

### Забележка:

\*Знакът „\*“ във формулата е знак за аритметично умножение.

\*Знакът „/“ във формулите е знак за аритметично деление.

Видно от представените изчисления по приложената методика за определяне на комплексната оценка на офертата, се получава следното класиране:

Участници	Предложена цена (Ц) от участника (лв. без ДДС)	Ценова оценка (ЦО) на участника	Техническа оценка (ТО) на участника	Комплексна оценка (КО=ЦО+ТО) на участника
1. Консорциум ПРОСВЕТА МАРКЕТ ЛИНКС	1 349 028,00	28,02	70,00	98,02
2. Обединение „Целодневно обучение“	1 325 000,00	28,53	63,00	91,53
3. ДЗДД „Оценка на целодневното обучение“	1 348 000,00	28,04	61,60	89,64
4. Обединение „МОДУС“	1 380 000,00	27,39	56,20	83,59
5. Обединение „Партньори за качествено образование“	1 260 000,00	30,00	49,80	79,80

*Инвестира във вашето бъдеще!*



Европейски съюз

### ПРОЕКТ BG051PO001-3.1.06

„Подобряване на качеството на образованието в средишните училища  
чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес“

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на  
Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“,  
съфинансирана от Европейския социален фонд на Европейския съюз



Европейски социален фонд

**Комисията предлага на възложителя да определи за изпълнител класирания на първо място участник в процедурата, с което приключи работа в 14.00 ч. на 20.02.2015 г., предавайки на възложителя протоколите от работата на комисията, заедно с цялата документация по процедурата.**

Комисия в състав:

.....  
.....  
.....  
.....  
.....