

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*

(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

<b>Институция:</b> Министерство на образованието и науката	<b>Нормативен акт:</b> Постановление на Министерския съвет за откриване на филиал в структурата на Националната художествена академия – София, в гр. Бургас
<b>За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> Второ шестмесечие на 2018 г.	<b>Дата:</b> 08.12.2017 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Ангелина Ламбрева	<b>Телефон:</b> 02/9217 694

**1. Дефиниране на проблема**

*1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

Настоящата частична предварителна оценка на въздействието на Постановление на Министерския съвет за откриване на филиал в структурата на Националната художествена академия – София, в гр. Бургас (Постановление) е израз на усилията, които Министерството на образованието и науката полага за разширяване на достъпа до висшето образование, за увеличаване дела на завършилите висше образование и за създаване на устойчива връзка между висшите училища и пазара на труда и за постигане на

съответствие между търсене и предлагане на специалисти с висше образование.

В допълнение към горепосоченото за основен проблем може да бъде посочен недостигът на квалифицирани кадри с висше образование в областта на изкуството за нуждите на фирми/агенции в региона на гр. Бургас във връзка с разрастването на Бургас, като община със статистически голям брой млади хора и културно средище с динамично развиващи се туризъм и производство. Развитието на община Бургас е особено значимо за индустрията и услугите като стратегически сектори за икономическото развитие на Източна България. Област Бургас е на трето място в Република България по брутна добавена стойност (БДС) в сектора на услугите. По данни на Националния статистически институт (НСИ) за 2015 г. БДС в областта в сектора на услугите е на стойност 2 522 млн. лв. (след София, Варна и Пловдив). Това се дължи основно на туристическия бранш, в който област Бургас е на първо място по брой на реализирани нощувки в хотелите и приходи от нощувки в хотелите (съответно 6 965 010 нощувки и 433 440 304 лева приходи за 2016 г.). Обучението в бакалавърските и магистърските програми, предвидени за осъществяване във филиала на НХА в Бургас, ще допринесе за удовлетворяване на непрекъснато нарастващите потребности от специалисти в сектора на услугите, особено в туристическите услуги.

Националната художествена академия (НХА) е едно от най-старите художествени висши училища на Балканите, създадено през 1896 г. като Държавно рисувално училище, преобразувано през 1921 г. в Художествена академия и през 1954 г. във Висш институт за изобразителни изкуства „Николай Павлович“. С решение на 37-ото Народното събрание от 21 юли 1995 г. институтът се преобразува в Национална художествена академия.

Академията включва в структурата си два факултета - Факултет за изящни изкуства Факултет за приложни изкуства, галерия и музей. Има валидна до м. ноември 2019 г. ституционална акредитация и обучава студенти в едно акредитирано професионално правление 8.2. Изобразително изкуство. Филиалът в гр. Бургас е замислен като иинствената териториално изнесена структура на висшето училище. Откриването му се вира на обществената потребност от творчески кадри в община Бургас. Проектът се дкрепя активно от областното и общинско ръководство на Бургас, заявили готовност за игуряване на материална база за нуждите на филиала.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство.*

*Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Главните основания за създаването на филиала са наличие на обществена потребност от съществуването на висше училище с цел подготовка на кадри за изобразително изкуство; подкрепа от областното и общинското ръководство на Бургас както и желание на завършващите средно образование от града и региона да останат да работят и учат в Бургас.

Проблемите, които са идентифицирани, е възможно да бъдат решени чрез приемане на Постановление на Министерския съвет за откриване на филиал в структурата на Националната художествена академия – София, в гр. Бургас.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършвани последващи оценки на Постановлението.

## **2. Цели**

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

Основната цел, която си поставя нормативната промяна, е да се обучават повече квалифицирани кадри с висше образование за индустрията и услугите като стратегически сектори за икономическото развитие на Източна България. Ще се подготвят квалифицирани кадри с висше образование в областта на изкуството за нуждите на фирми в региона, свързани с динамично развиващите се туризъм и индустрия.

Постановлението съответства на стратегическата цел за висше образование, поставена в Стратегия „Европа 2020“ – до 2020 г. (най-малко 40 % от хората на възраст 30 — 34 години да са завършили някаква форма на образование над средното), както и на други значими цели в европейски и национален контекст: повишаване на качеството на висшето

образование и обвързването му с нуждите на бизнеса и с пазара на труда.

Наличието на нова структура на висше училище в региона ще допринесе и за постигането на цели, заложи в действащата национална стратегическа рамка по отношение на висшето образование: подобряване на достъпа, повишаване на неговото качество, увеличаване дела на завършилите висше образование (най-малко 36 % до 2020 г. от хората на възраст 30 — 34 години да са завършили някаква форма на образование над средното) и създаване на устойчива връзка между висшите училища и бизнеса за постигане на по-пълно съответствие на висшето образование с изискванията на пазара на труда.

Целта на Постановлението съответства и на мисията и стратегическата цел на Националната художествена академия – София, определени от традицията и значението ѝ като най-голямо художествено висше училище в страната за подготовката на висококвалифицирани специалисти с висше образование, открояващо се като водещ център за обучение и високи творчески и научни изследвания.

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни**

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

Приемането и действието на Постановлението са обусловени от наличието на обществена необходимост от съществуването на висше училище с цел подготовка на квалифицирани кадри с висше образование за нуждите на бизнеса в региона на гр. Бургас. Постановлението е подкрепено активно от областното и общинско ръководство на Бургас, заявили готовност за осигуряване на материална база за нуждите на филиала, и е съобразено със стремежа завършващите средно образование да останат да работят и учат в региона.

В този смисъл приемането и действието на Постановлението засяга широк кръг от заинтересовани страни.

Нормативният акт ще има пряко въздействие спрямо студентите, които ще се обучават във филиала в гр. Бургас на Националната художествена академия – София, преподавателите в

Националната художествена академия и спрямо самото висше училище като институция в системата на висшето образование.

Определеният от Националната агенция за оценяване и акредитация капацитет на филиала е 300 студенти в рамките на утвърдения капацитет на професионалното направление. Учебният процес ще се обезпечава от преподаватели на основен трудов договор в академията, като съгласно проекта ще бъдат назначени и още 10 преподаватели.

Косвено въздействие ще бъде оказано по отношение на фирмите в региона – основно в областта на туризма.

#### **4. Варианти на действие**

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие"*

Идентифицирани са следните варианти на регулативна намеса:

Вариант 0 – да не се прави нищо (без действие; нулев вариант);

Вариант 1 – предприемане на законодателни мерки.

**Вариант 0 – неприемане на действие.** Нулевият вариант означава да не се предприемат никакви действия. Ако се приложи вариантът „Без действие“, преди всичко няма да се обучат кадрите, от които фирми в региона на гр. Бургас в сектора на услугите (в областта на туризма), както и в сектора на индустрията, имат потребност. Също така ще продължи да съществува ограничена конкурентна среда както в Националната художествена академия – София, така и между сродните училища, което ще се отрази негативно и по отношение на качеството на образованието.

Липсват субективни и обективни данни, от които би могло да се направи изводът, че проблемът може да се разреши без предприемане на никакви действия. Поради горепосоченото Вариант 0 – да не се предприема нищо, в конкретния случай е неефективен.

**Вариант 1 – регулаторна намеса.**

В проекта на Постановлението се предвижда във филиала в гр. Бургас на Националната художествена академия - София да се обучават в редовна форма студенти по седем

специалности от професионално направление 8.2. Изобразително изкуство за придобиване на образователно-квалификационна степен (ОКС) „бакалавър“ в специалностите – „Живопис“, „Стенопис“, „Графика“, „Книга, илюстрация и печатна графика“, „Плакат и визуална комуникация“, „Рекламен дизайн“ и „Мода“ и ОКС „Магистър“ – „Теория и практика на художественото образование“ с магистърска програма „Арт-терапия“. Учебният процес ще се обезпечава от преподаватели на основен трудов договор в академията, като съгласно проекта ще бъдат назначени и още 10 преподаватели.

За нуждите на филиала Община Бургас предоставя над 1050 кв.м площ от ремонтирана сграда в пристанищен комплекс Бургас Изток, като пространството ще бъде разпределено на 13 ателиета, 7 кабинета за преподаватели и необходимите служебни помещения и комуникационни площи. Филиалът ще е с насоченост към задоволяване на образователните потребности на града и региона.

Приемането и прилагането на Постановлението е действие, чрез което се очаква фирмите в региона да бъдат обезпечавани със специалисти в сектора на услугите (в областта на туризма), както и на индустрията.

На основание горепосоченото – Вариант 1 следва да се приеме като необходим и възможен.

## **5. Негативни въздействия**

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

**Вариант 0.** При прилагането на нулев сценарий запазването на настоящата структура на Националната художествена академия – София обуславя рискове и отрицателни последици в социален и икономически аспект. Ще продължи наличието на дефицит по отношение на кадри за нуждите на редица фирми в региона на гр. Бургас в сектора на услугите (в областта на туризма), както и в сектора на индустрията.

Крайният потърпевш от това развитие ще бъдат потенциалните студенти, като най-

важните последици за тях ще бъдат свързани с липсата на възможност да се обучават в редовна форма от професионално направление 8.2. Изобразително изкуство за придобиване на образователно-квалификационна степен (ОКС) „бакалавър“ по специалностите – „Живопис“, „Стенопис“, „Графика“, „Книга, илюстрация и печатна графика“, „Плакат и визуална комуникация“, „Рекламен дизайн“ и „Мода“ и ОКС „Магистър“ – „Теория и практика на художественото образование“ с магистърска програма „Арт-терапия“ в град Бургас. Това ще доведе до по-ограничени възможности за реализацията им на пазара на труда в региона. Липсата на филиал в структурата на Националната художествена академия – София, в гр. Бургас ще е пречка за увеличаването на конкурентната среда както в Националната художествена академия – София, така и между сродните училища, което ще се отрази негативно и по отношение на качеството на образованието.

Потърпевши ще бъдат и бизнесът и институциите в региона, тъй като няма да бъдат удовлетворени техните все по-високи изисквания по отношение образованието и квалификацията на специалистите.

Запазването на текущото положение няма да има негативни ефекти относно екологичното равновесие, както и няма да доведе до промяна в административните тежести на бизнеса.

**Вариант 1.** В процеса на изготвяне на настоящата частична предварителна оценка на въздействието не са идентифицирани очаквани негативни ефекти в икономически и социален план при предприемане на регулаторна намеса.

Прилагането на Вариант 1 не би следвало да доведе до отрицателни въздействия върху заинтересованите страни и не би следвало да има отрицателни икономически, социални, екологични и други негативни ефекти.

## **6. Положителни въздействия**

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

**Вариант 0.** При неприемане на Постановлението не се очакват положителни въздействия по отношение на нито една от заинтересованите страни. Не се предвиждат конкретни

потенциални икономически, социални, екологични и други ползи при бездействие.

**Вариант 1.** Приемането и прилагането на Постановление на Министерския съвет за откриване на филиал в структурата на Националната художествена академия – София, в гр. Бургас се очаква да има положително въздействие в социален и икономически план, като подпомогне обучението на повече кадри за нуждите в сектора на услугите (в областта на туризма), както и в сектора на индустрията.

Промяната, която ще настъпи при приемането и действието на Постановлението, ще окаже пряко въздействие най-вече върху крайния потребител – студентите, в посока на тяхната по-адекватната подготовка за все по-нарастващите изисквания на пазара на труда в региона. Създаването на филиал в структурата на Националната художествена академия – София, в гр. Бургас ще е предпоставка за увеличаването на конкурентната среда както в Националната художествена академия – София, така и между сродните училища, което следва да доведе до повишаване на качеството на образованието. Позитивно въздействие на Постановлението се очаква и по отношение на бизнеса и институциите в региона, тъй като те ще бъдат обезпечени с кадри.

Положително въздействие се очаква и по отношение на постигането на стратегическите цели на национално ниво: най-малко 36 % от хората на възраст 30 - 34 години да са завършили някаква форма на образование над средното; повишаване на качеството на висшето образование в Р България и обвързването му с нуждите на бизнеса и с пазара на труда в страната.

В резултат на горепосоченото се налага изводът, че Вариант 1 съдържа потенциал за разрешаването на идентифицираните проблеми.

## **7. Потенциални рискове**

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не са установени възможни рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

### **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**



Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

Приемането и действието на Постановлението нямат ефект върху административната тежест за физическите и юридическите лица.

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и услуги.

**9. Създават ли се нови регистри?**

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те:*

Не се създават нови регистри.

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Постановлението няма ефект върху малките и средните предприятия.

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

Проектът на нормативен акт не изисква цялостна оценка на въздействието.

**12. Обществени консултации**

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за*

нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

Провеждането на обществени консултации се осъществява по чл. 26 от Закона за нормативните актове.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

Приемането на нормативния акт не произтича от правото на Европейския съюз.

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Имена и длъжност:** Мария Фъртунова, директор на дирекция „Висше образование“

**Дата:**

**Подпис:**

**В настоящата предварителна частична оценка на въздействието са нанесени промени спрямо становището на дирекция «Модернизация на администрацията» в Министерския съвет.**