

Приложение към насоки, приети от Националния съвет по антикорупционни политики

Утвърдил: /П/  
(подпис)

Дата: 30.01.2023 г.

**ОТЧЕТ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА**

**АНТИКОРУПЦИОННИЯ ПЛАН НА МИНИСТЕРСТВО НА ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА – 2022 г.**

**проф. Албена Чавдарова – заместник-министър на образованието и науката, определена със Заповед № РД09-3964/19.08.2022 г. за координатор на мерките в областта на превенцията и противодействието на корупцията в сектора на образованието и науката; отговаря за мерките по разработването и изпълнението на антикорупционните планове в съответствие с Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027)**

Корупционен риск – управление, разпореждане или разхождане на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки

| Конкретно идентифициран корупционен риск   | Описание на мярката | Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба | Крайна цел на мярката | Срок за изпълнение и етапи | Индикатор | Отговорно лице | Изпълнение/ неизпълнение | Причини при неизпълнение |
|--|---------------------|--|-----------------------|----------------------------|-----------|----------------|--------------------------|--------------------------|
| МОН не разполага с конкретни данни, с официална или неофициална информация, което да налага формулирането на такъв корупционен риск за 2022 г. |                     |  |                       |                            |           |                |                          |                          |

Корупционен риск – извършване на контролни дейности

| Конкретно идентифициран корупционен риск   | Описание на мярката   | Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба | Крайна цел на мярката   | Срок за изпълнение и етапи | Индикатор   | Отговорно лице  | Изпълнение/ неизпълнение   | Причини при неизпълнение |
|--|---|--|---|----------------------------|---|---|--|--------------------------|
| 1  | 2   | 3  | 4   | 5                          | 6   | 7   | 8  | 9                        |
| 1. Създаване на възможност за корупционни условия, поради неправилно прилагане на ЗПКОНПИ и НОРИПДУКИ. | Проверка в РУО и звената на МОН във връзка с организацията и реда за извършване на проверка на декларациите по чл. 35, ал 1 от ЗПКОНПИ и спазване на изискванията на НОРИПДУКИ по § 2, ал. 6 от ДР на закона. | Мярката има организационен характер.   | Спазване на изискванията на ЗПКОНПИ и НОРИПДУКИ по §2, ал. 6 от ДР на закона. | 31.12. 2022 г.             | Брой извършени проверки, констатирани нередности и нарушения, дадени препоръки. | Ръководител на Инспекторат по чл. 46 от ЗА; инспектори; ръководители на ВРБ | 1. 6 бр. извършени проверки от Инспектората в РУО съвместно с други вътрешни контролни органи. При проверките в РУО - София-област, Стара Загора, Плевен и Ямбол, Пазарджик и Русе са констатирани пропуски и/или нарушения по прилагането на ЗПКОНПИ и НОРИПДУКИ. Дадени са необходимите препоръки и указания за отстраняване същите. Осъществен е последващ контрол за | НП                       |

|   |  |  |  |                |                                  |   |  |  |
|---|--|--|--|----------------|----------------------------------|---|--|--|
|   |  |  |  |                |                                  |   | изпълнението на препоръките.<br><b>2.</b> Предварителни проучвания и проверка на публично достъпната информация в сайтовете на 31 ВРБ (от които 22 РУО) относно прилагане на § 2, ал. 3 от ДР на ЗПКОНПИ. Проверено е състоянието на публичните регистри на подадените декларации по чл. 35, ал. 1 от ЗПКОНПИ. За резултатите е изготвена Информация, данните от която се вземат предвид при упражняване на административен контрол в съответните ВРБ. |  |
| <b>2.</b> Създаване на условия за корупция чрез незаконо- | Засилване на контролните дейности, осъществявани от: | Принципалът на собствеността без да се намесва в управлението на | Крайната цел е да се постигнат високи стандарти на | 31.12. 2022 г. | Извършени проверки, констатирани | Ръководител на Звено за вътрешен одит (ЗВО) | <b>1.</b> Изпълнен одитен ангажи-мент в „Образование и наука“  |  |

|   |   |  |   |  |                                |  |   |  |
|---|---|--|---|--|--------------------------------|--|---|--|
| <p>съобразни практики, които се наблюдават при публичните предприятия (ПП).</p> | <p>1. Съвета на ПП, ръководния и друг персонал, с оглед да се сведе до минимум честотата на измамите, разхищенията, злоупотребите или лошото управление.<br/>2. Вътрешният одит чрез осъществяване на независима и обективна дейност за осигуряване на увереност и консултиране, която да помага на ПП да подобри дейността си и да постигне целите си.</p> | <p>ПП да насърчава механизми за почтеност чрез спазването на: Кодекс за поведение на служителите, Етичен кодекс и други политики, които се отнасят до възнагражденията на членовете на Съвета и на висшето ръководство; до конфликта на интереси; до политически дарения; до непотизма и кронизма.</p> | <p>поведение и почтеност в ПП, които да бъдат свързани със системата от финансови и счетоводни процедури, подкрепени от системата за управление на риска и свързаните с нея вътрешни контроли, които да гарантират поддържането на достоверни и точни счетоводни записи и отчети.</p> |  | <p>нередности и нарушения.</p> |  | <p>ЕАД. Дадени са 7 бр. препоръки. С писмо в МОН е постъпила информация и документи, от които е видно, че препоръките са изпълнени.<br/>2. Изпълнен одитен ангажимент в „Студентски столове и общежития“ ЕАД. Дадени са 2 бр. препоръки, изпълнението на които ще бъде проследено при следващ одитен ангажимент. Съветът на директорите на ССО ЕАД да предприеме действия за назначаване на „вътрешен одитор“ в съответствие с изискванията на Закона за вътрешния одит в публичния сектор.</p> |  |
|---|---|--|---|--|--------------------------------|--|---|--|

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  |  | 3. Изпълнен одитен ангажимент в „Ученически отдих и спорт” ЕАД. Дадени са 8 бр. препоръки, изпълнението на които ще бъде проследено при следващ одитен ангажимент. |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

Корупционен риск – предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензии и разрешения, регистрационни режими

| Конкретно идентифициран корупционен риск | Описание на мярката | Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба | Крайна цел на мярката | Срок за изпълнение и етапи | Индикатор | Отговорно лице | Изпълнение/ неизпълнение | Причини при неизпълнение |
|--|---------------------|--|-----------------------|----------------------------|-----------|----------------|--------------------------|--------------------------|
|  |                     |  |                       |                            |           |                |                          |                          |

Корупционен риск – състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии

| Конкретно идентифициран корупционен риск | Описание на мярката | Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба | Крайна цел на мярката | Срок за изпълнение и етапи | Индикатор | Отговорно лице | Изпълнение/ неизпълнение | Причини при неизпълнение |
|--|---------------------|--|-----------------------|----------------------------|-----------|----------------|--------------------------|--------------------------|
|  |                     |  |                       |                            |           |                |                          |                          |

| Не се упражнява подобна дейност.   |   |   |   |                            |   |   |  |                          |
|--|---|---|---|----------------------------|---|---|--|--------------------------|
| Корупционен риск – празноти в закони и неясна нормативна уредба, предпоставящи за противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове   |   |   |   |                            |   |   |  |                          |
| Конкретно идентифициран корупционен риск   | Описание на мярката   | Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба  | Крайна цел на мярката   | Срок за изпълнение и етапи | Индикатор   | Отговорно лице  | Изпълнение/ неизпълнение   | Причини при неизпълнение |
| 1. Корупционен риск от неправилно или недостатъчно ефективно прилагане на НОРИПДУКИ по отношение предаването и проверката на декларациите по реда на чл. 35, ал. 1, т. 1 и 3 от ЗПКОНПИ. Като основна причина за риска се очертава непълнотата на Вътрешните | Налице е обективна необходимост за изготвяне на проект за изменение на Вътрешните правила за дейността на Инспектората, в който да бъдат определени изискванията за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 и 3 от ЗПКОНПИ. | Насочеността на мярката е по отношение утвърждаването на промяна на Вътрешните правила за дейността на Инспектората на МОН. | Текущо управление на риска чрез постигане на ефективно законосъобразно прилагане на чл. 4 и 5 от НОРИПДУКИ. | февруари – март;           | 1. Актуализирани Вътрешни правила за дейността на Инспектората на МОН;<br>2. Осъществяване на ефективно взаимодействие между Инспектората и Д ЧРАО по отношение предаването на декларациите за несъвместимост по реда на НОРИПДУКИ. | Ръководител на Инспекторат и инспектори, които извършват проверки на декларации за несъвместимост; директор и експерти от Д ЧРАО. | Със Заповед РД 09-2663/24.03. 2022 г. са утвърдени Вътрешни правила за дейността на Инспектората на МОН. В Раздел II „Организация и ред за приемане, извършване на проверка, поддържане на публичен регистър, съхранение, и унищожаване на декларациите за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 и т. 3 от |                          |

|  |   |  |   |   |   |   |  |                          |
|--|---|--|---|---|---|---|--|--------------------------|
| правила за дейността на Инспектората на МОН.   |   |  |   |   |   |   | ЗПКОНПИ“, е изпълнена целта на мярката.  |                          |
| 2.Корупционен риск от прояви на политическа и партийна дейност в системата на предучилищното и училищното образование. | Превенция и борба с описания риск чрез промяна на Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО). | Промяна на ЗПУО.   | Нормативно осигуряване на деполитизация в системата на предучилищното и училищното образование. | В зависимост от приемане на промените в ЗПУО. | Извършен брой контролни процедури при наличие на сигнали. | Министър, ресорен зам.-министър, Ръководител на Инспекторат, директор на дирекция „Организация и контрол“ | Промяна на основната правна рамка в средното образование – ЗПУО, относно деполитизацията/департизацията в системата на предучилищното и училищното образование, което е на вниманието на Инспектората при извършване на проверки (чл. 254, ал. 4 от ЗПУО – ДВ, бр. 34/03.05. 2022 г.). |                          |
| Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства   |   |  |   |   |   |   |  |                          |
| Конкретно идентифициран корупционен риск   | Описание на мярката   | Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба | Крайна цел на мярката   | Срок за изпълнение и етапи                    | Индикатор   | Отговорно лице  | Изпълнение/ неизпълнение   | Причини при неизпълнение |
| 1.Корупционен риск по отношение на лицата,   | Извършване на преглед на административно-наказателните  | Където е необходимо да се издадат нови заповеди за                             | Издаване на АУАН в законоустановения срок.  | месец май; декември                           | Брой издадени заповеди за определяне на лица,             | Директори на дирекции   | 1. Актуализирани са 21 бр. заповеди за определяне на актосъставители в   |                          |

|   |  |   |  |  |                               |  |  |  |
|---|--|---|--|--|-------------------------------|--|--|--|
| определени да съставят актове за установяване на административни нарушения (АУАН) и да издават наказателни постановления. Рискът е налице поради обновяване на кадровия състав на МОН и РУО през последните 5 години. | разпоредби и анализ на практиката, създадена по прилагането им. Допълване на административно-наказателните състави на комисиите. | определяне на лица, компетентни да съставят АУАН. |  |  | компетентни да съставят АУАН. |  | МОН и РУО за прилагане на административно-наказателните разпоредби в ЗПУО.<br><b>2.</b> С писмо ръководството на МОН изисква от началниците на РУО законосъобразно определяне на длъжностни лица, които да отговорят за прилагането на административно-наказателните разпоредби на ЗХУ. Издадени са 28 бр. заповеди. |  |
|---|--|---|--|--|-------------------------------|--|--|--|

Мерки за публичност

| Конкретно идентифициран корупционен риск  | Описание на мярката   | Срок за изпълнение и етапи | Отговорно лице  | Причини за неизпълнение |
|---|---|----------------------------|---|-------------------------|
| <b>1.</b> Корупционен риск от забавяне/непубликуване на материали с антикорупционна | <b>1.</b> Създаване на организация, координация и контрол между Инспектората и Д ВОП за поддържане на | Текущо                     | 1. Ръководител на Инспекторат; директор на Д ВОП в МОН; инспектори в Инспектората; Мариета Петрова-Гинчева - гл. експерт в Д ВОП.<br>Мярката е ефективна и се изпълнява текущо. |                         |



|   |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|
| насоченост на интернет страницата на МОН.   | рубриката Антикоруption в сайта на МОН <a href="https://www.mon.bg">https://www.mon.bg</a>   |  |  |  |
| <b>Обучения</b>   |  |  |  |  |
| Брой на проведените обучения  | Теми, по които са проведени обучения и броя на обучените по всяка тема служители с длъжността им   | Индикатор  |  |  |
| <b>2 – 3 бр.</b><br><b>1.</b> Участие на инспектори в обучения с антикорупционна тематика, при наличие на подходящи предложения от ИПА или от други институции.<br><b>2.</b> Участие на инспектори в обучение на тема „Методология за функционален анализ“. | Присъствено обучение, online обучение и/или индивидуална подготовка на инспекторите по актуални въпроси, свързани с:<br>1. Практика при установяване на конфликт на интереси по реда на ЗПКОНПИ;<br>2. Практика при извършването на проверки за несъвместимост по реда на НОРИПДУКИ.<br>3. Проучване на практиката на ЕК относно прилагането на антикорупционното законодателство. | Провеждане на обучения и самостоятелна подготовка.<br><br>1. Пет държавни инспектори са участвали в присъствено обучение на тема „Методология за функционален анализ“, организирано от ИПА, април 2022 г.;<br>2. Online подготовка отн. конфликта на интереси и защита на подателите на сигнали. |  |  |
| <b>Посочване на възможни начини за подаване на сигнали</b>  |  |  |  |  |
| Адрес   | Е-mail адрес   | Телефонен номер  | Специални кутии, поставени в администрацията /описание на местонахождението/   | Други  |
| гр. София, бул. „Княз Александър Дондуков“ 2А   | 1. Е-mail адреси на сайта на МОН:<br>- <a href="mailto:priemna@mon.bg">priemna@mon.bg</a> , обявен на заглавната страница на сайта на МОН и в раздел „Административно обслужване“, рубрика   | Телефонни номера, обявени на сайта на МОН:<br>- 0800 16 111 - телефон за сигнали и предложения;  | <b>1.</b> Кутия с надпис „ <b>Кутия за мнения и коментари</b> “ и <b>“Feedback and comments box”</b> - МОН, вход „Запад“, етаж Партер, между стая № 3 и 4. | В Центъра за АО, стая № 5 „Приемна“ на МОН са осигурени:<br>1. Условия за среща „лице в лице“ между граждани и служители на МОН. |

|  |  |   |   |   |
|--|--|---|---|---|
|  | <p>„Център за административно обслужване“.<br/>- anticorruption@mon.bg,<br/>обявен в рубриката „Контакти“, Антикорупция - за директно подаване на сигнали за корупция.<br/>2. Чрез „Системата за сигурно електронно връчване“ (ССЕВ) за потребителите с валиден КЕП.</p> | <p>- 02/ 9217 760 - телефон на приеман офис за граждани и институции.</p> | <p><b>2.</b> В повечето второстепенни разпоредители с бюджет към МОН са налични такива кутии.</p> | <p>2. Възможност за попълване от гражданите на място в МОН и по електронен път на „Анкетни карти“ и формуляри „Вашите предложения за подобряване на АО“.<br/>3. Достъп до Харта на клиента;<br/>4. Сигналите, постъпили по служебна ел. поща и ССЕВ се регистрират текущо в електронната деловодна система Eventis.</p> |
|--|--|---|---|---|

**Мерки за защита на лицата, подали сигнали**

|  |   |
|--|---|
| <p><b>1.</b> Същност на мерките: дирекция ЧРАО и главен секретар.</p>  | <p>1. В длъжностните характеристики на служителите в „Центъра за административно обслужване“ на МОН – Д ЧРАО, е вписано задължение за гарантиране на конфиденциалност.<br/>2. Във Вътрешните правила за организацията на административното обслужване в МОН са утвърдени критерии за конфиденциалност.<br/>3. Д ЧРАО поддържа вътрешен електронен Регистър за постъпилите искания, заявления, жалби, протести, сигнали и предложения на граждани и институции.</p>  |
| <p><b>2.</b> Същност на мерките: Инспекторат; служителите в общата и специализирана администрация в МОН;</p> | <p>1. Осъществяване на контрол от главния секретар и от директорите на дирекции в МОН върху служителите с цел опазване на информацията, придобита при или по повод на изпълнение служебните им задължения.<br/>2. Стриктно прилагане на глава IV от Вътрешните правила за дейността на Инспектората „Работа със сигнали и мерки за защита самоличността на подателите на сигнали“.<br/>3. При извършване на предварителни проучвания, проверки по сигнали, последващ контрол и класиране на документите в архив проверяващите инспектори прилагат подходи и мерки за опазване личните данни и постъпилата информация от лица, сигнализиращи за нередности, по смисъла на Директива (ЕС) 2019/1937 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2019 г. относно защитата на лицата, които подават сигнали за нарушения на правото на Съюза.</p> |