



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОБРАЗОВАНИЕТО,
МЛАДЕЖТА И НАУКАТА

Изх. № *9108-18*

...*26.01*.....2012 г.

МИНИСТЕРСТВО НА
ФИНАНСИТЕ

Изх. № *91-00-90*

...*16.02*.....2012 г.

ДО

МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО
И ХРАНИТЕ

МИНИСТЕРСТВОТО НА КУЛТУРАТА

МИНИСТЕРСТВОТО НА ФИЗИЧЕСКОТО
ВЪЗПИТАНИЕ И СПОРТА

МИНИСТЕРСТВОТО НА ОТБРАНАТА

КМЕТОВЕТЕ НА ОБЩИНИ

НАЦИОНАЛНОТО СДРУЖЕНИЕ НА
ОБЩИНИТЕ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

РЕГИОНАЛНИТЕ ИНСПЕКТОРАТИ ПО
ОБРАЗОВАНИЕТО

АГЕНЦИЯТА ЗА ДЪРЖАВНА
ФИНАНСОВА ИНСПЕКЦИЯ

ОТНОСНО: Прилагане на системата на делегирани бюджети през 2012 година

Във връзка с прилагането на разпоредбите на § 47 и § 48 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2012 г. (ЗДБРБ 2012 г.) и чл. 22, чл. 38, чл. 39, чл. 41, чл. 42, чл. 43, чл. 44, чл. 49 и чл. 52, чл. 67, чл. 119 и чл. 120 от Постановление № 367 от 2011 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2012 г. Министерството на образованието, младежта и науката и Министерството на финансите предоставят следните разяснения и указания:

I. По отношение на разработването и прилагането на формули за разпределение на средствата, получени от първостепенните разпоредители с бюджетни кредити (ПРБК) по единни разходни стандарти

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Формули за разпределение на средствата, получени по единни разходни стандарти, се утвърждават от ПРБК за всяка отделна дейност – целодневни детски градини и обединени детски заведения, подготвителна полудневна група в училище, общообразователни училища, професионални училища и професионални паралелки към СОУ, спортни училища, специални училища, общежития и др.

2. За дейности, по които има определен повече от един стандарт, ПРБК може:

а. да утвърди отделна формула за всеки стандарт;

б. да утвърди обща формула за дейността, като за всеки отделен стандарт трябва да е спазено изискването на § 47, ал. 5, т. 1 и т. 2 от ПЗР на ЗДБРБ 2012 г.

3. ПРБК не утвърждава формули за дейности, по които получател на средствата е само едно училище, детска градина или обслужващо звено. В този случай ПРБК следва да предоставя на звеното всички средства, които е получил по единни разходни стандарти за дейността.

4. По формула за дейността се разпределят **всички средства**, получени от ПРБК по единни разходни стандарти за съответната дейност. Правилото „минимум 80% по стандарти” не означава, че ПРБК може да разпредели само 80 на сто от средствата и да задържи останалите.

Средствата по дейността се формират на база броя на децата и учениците по информационната системата на Министерството на образованието, младежта и науката (МОМН) „АдминМ” към 01.01.2012 г. ПРБК не разпределя по формула средствата по единни разходни стандарти, формирани от положителна разлика между броя на децата/учениците, заложен в ЗДБРБ 2012 г., и броя на децата/учениците по „АдминМ” към 01.01.2012 г. – виж. т. 15.

5. ПРБК може да предостави допълнителни средства на училищата, детските градини и обслужващите звена над тези, получени по единни разходни стандарти, като не е задължен да разпределя тези средства по формула.

6. ПРБК разпределя по формула само средствата, включени в единните разходни стандарти. С оглед съблюдаване на изискванията към формулите, заложен в § 47, ал. 4 и ал. 5 от ПЗР на ЗДБРБ 2012 г., **във формулата не следва да се включват добавките към единните разходни стандарти, както и други средства.**

Извън единните разходни стандарти са средствата за:

- стипендии;
- транспорт на учениците и педагогическия персонал;
- учебници и учебни помагала;
- здравни кабинети;
- капиталови разходи;
- спорт;
- средствата по национални програми за развитие на образованието;
- целодневна организация на учебния процес за учениците от 1 и 2 клас;
- за подпомагане храненето на децата от подготвителните групи и учениците от I-IV клас;
- вноската на държавата във фонд „Пенсии” в размер на 12 на сто от осигурителните доходи (разчитането на тези средства се извършва централно);

- всички други целеви средства, за които има отделно регламентиран ред и условия за разпределение.

Средствата за СБКО, квалификация (извън тази по Национална програма „Квалификация“) и диференцирано заплащане на учителите са включени в единните разходни стандарти.

ОСНОВНИ КОМПОНЕНТИ НА ФОРМУЛАТА

7. Основни компоненти на формулата (ОКФ) са единният разходен стандарт за дейността и броят на децата и учениците. Предвид на това, че минимум 80 на сто от средствата се разпределят на база основни компоненти, всяка формула следва да съдържа следния елемент:

$$„m\%” \times БУ \times ЕРС,$$

където „БУ” е брой ученици; „ЕРС” е единен разходен стандарт, а „m” е число между 80 и 100.

ПРБК може да утвърди формула, която да е изцяло базирана на основните компоненти, т.е. да не включва допълнителни компоненти. Когато формулата е изцяло базирана на основните компоненти, стандартът за дейността се включва с пълния си размер във формулата. *Основните компоненти на формулата са задължителни.*

ДОПЪЛНИТЕЛНИ КОМПОНЕНТИ НА ФОРМУЛАТА

8. Съгласно § 47, ал. 4 от ПЗР на ЗДБРБ 2012 г. допълнителни компоненти на формулата (ДКФ) могат да бъдат обективни географски, демографски и инфраструктурни фактори, определящи различия в разходите за едно дете или един ученик, или показатели, отразяващи националната и общинската образователна политика.

Средствата, определени по ДКФ, допълват основните компоненти във формулата, като се спазва следното правило:

$$\text{Общо средства по ОКФ} = „БУ \times ЕРС \times m\%”,$$

$$\text{Общо средства по ДКФ} = „БУ \times ЕРС \times (100 - m)\%”,$$

където „БУ” е брой ученици; „ЕРС” е единен разходен стандарт, а „m” е число между 80 и 100.

Допълнителните компоненти **не** са задължителни.

Сумата от средствата по ОКФ и ДКФ трябва да е равна на средствата, получени от държавния бюджет по единни разходни стандарти от ПРБК за дейността.

9. Включването на допълнителни компоненти във формулата не следва да води до разбиване на елементи на единния стандарт, а само до негова диференциация. Разбиването на елементи означава от стандарта да се изведат една част от разходите (напр. за горива) и да се финансират от ПРБК на база потребление или извършени разходи от училищата.

10. Не могат да бъдат компоненти на формулата числеността на персонала и броят на групите и паралелките (§ 47, ал. 4 от ПЗР на ЗДБРБ 2012 г.). В съответствие с това недопустими компоненти на формулите са и всички производни показатели, като например: „численост на (не)педагогическия персонал”, „брой на учителите с n-та ПКС”, „брой на полуинтернатните групи”, „коэффициент за пълняемост на паралелка” (който, умножен по броя на учениците, дава броя на паралелките) и т.н.

11. С утвърждаване на формулите ПРБК следва да утвърдят и условията и реда за разпределение на средствата по различните допълнителни компоненти, включени във формулата. Същността на формулата като механизъм е разпределението да се извършва **по правила**, така че да е налице максимална яснота за това колко средства ще получат училищата за годината по формула. Включването на допълнителни компоненти във формулите не трябва да влошава предвидимостта. С други думи формулата още с утвърждаването ѝ трябва да дава отговор на всеки един директор с колко средства ще разполага за годината. Изключение от това правило е допустимо само по отношение на средствата от резерва.

12. Резервът е част от допълнителните компоненти на формулата и служи за финансиране на нерегулярни разходи. Разходи с нерегулярен характер са тези, които не са в ясна зависимост от определен показател, имат за основание условни или инцидентни събития и чието относително и времево разпределение не може да се предвиди в началото на годината.

ПРБК могат да предвидят резерв в размер **до 5 на сто** от разпределяните с формулата средства. Средствата от резерва, както и по останалите допълнителни компоненти, следва да се разпределят **по правила**, утвърдени като неразделна част от формулата (§ 47, ал. 6 и ал. 8, т. 1 от ПЗР от ЗДБРБ 2012 г.). Правилата за разпределение на резерва следва да включват вида на разходите, които се финансират, както и условията и реда за предоставянето им.

Неразпределените към **15 ноември 2012 г.** средства от резерва се предоставят на звената по съответната дейност, като се разпределят пропорционално на броя на децата и учениците. **Към 31.12.2012 г. училищата, респ. детските градини и обслужващите звена, следва да са получили всички средства, които ПРБК е получил от своя страна по единни разходни стандарти.**

До разпределянето по училища, детски градини и обслужващи звена резервът по формула се планира в съответната бюджетна дейност от функция „Образование” в §10-00 „Издръжка”.

УТВЪРЖДАВАНЕ И ПРОМЕНИ В РАЗПРЕДЕЛЕНИЕТО ПО ФОРМУЛА

13. ПРБК трябва да утвърдят формулите в срок до 28 февруари 2012 година. ПРБК следва да организират обсъждане на проектите на формули с директорите на звената по съответната дейност.

14. Утвърдените формули не могат да бъде променяни по време на бюджетната година. ПРБК могат да правят корекции в разпределението на средствата по формула само при промяна на стойността на някои от елементите на формулата – размер на единния разходен стандарт, брой на децата или учениците или някой от допълнителните показатели.

В тази връзка ПРБК е задължен с утвърждаването на формулата да утвърди и **правила за промени в разпределението на средствата** между училища, детски градини и обслужващи звена при изменение на броя на децата и учениците или стойностите по някой от другите показатели, въз основа на които се разпределят средствата по формула (§ 47, ал. 8, т. 2 от ПЗР от ЗДБРБ 2012 г.). При изготвянето на правилата ПРБК може да предвиди промяна в разпределението на средствата по формула при изменение на броя на децата и учениците през бюджетната година само в следните случаи:

1. на преместване на дете или ученик между звена, финансирани от един и същ първостепенен разпоредител с бюджетни кредити;

2. когато в началото на учебната година е необходимо да бъде финансиран по-големият брой деца или ученици в някои звена при намаление на броя на децата и учениците в други звена, финансирани от същия първостепенен разпоредител с бюджетни кредити. (чл.120 от ПМС № 367 от 2011 г. за изпълнение на държавния бюджет на Република България за 2011 г.).

При първоначалното разпределение на средствата по формула ПРБК трябва да използва броя на децата и учениците по информационната система на МОМН „АдминМ” към 01.01.2012 г. Информацията за това ще бъде публикувана в срок до 31.01.2012 г. на електронната страница на МОМН, директория „Делегирани бюджети”.

15. Средствата по единни разходни стандарти се разпределят от централния бюджет към бюджетите на ПРБК на база броя на децата и учениците по информационната система на МОМН „АдминМ” към 01.01.2012 г. От друга страна, средствата по единни разходни стандарти, заложи със ЗДБРБ 2012 г. по бюджетите на МОМН, МЗХ, МК, МО и МФВС и в бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет, са формирани на база предварителна информация за броя на учениците по дейности и ПРБК. За да бъдат изравнени разчетните стойности по бюджета с информацията по „АдминМ” към 01.01.2012 г., в срок до 31 март 2012 г. ще бъде извършена корекция за разликите.

Когато разчетният брой на децата и учениците, определен със ЗДБРБ 2012 г. за дадена дейност, е по-висок от броя на децата и учениците по информационната система „АдминМ”, ПРБК заделя като резерв разликата от средствата, формирана по съответния единен разходен стандарт, до извършването на корекция за намаление на средствата.

Когато разчетният брой на децата и учениците, определен със ЗДБРБ 2012 г., е по-нисък от действителния брой на децата и учениците по информационната система „АдминМ” към 1 януари 2012 г., ПРБК разпределя средствата по формула за дейността, като недостигът се удържа пропорционално на средствата по формула до извършване на корекция за увеличение на средствата. След извършване на корекцията удържаните средства се възстановяват.

На основание чл. 39 от ПМС № 367 за изпълнение на държавния бюджет на Република България за 2012 г. Министерството на образованието, младежта и науката в срок до 31 март 2012 г. ще предложи корекции на средствата за образование, в това число и на целевите средства, които са разчетени по бюджетите на министерствата, финансиращи училища и детски градини, и по бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет на база данните от информационната система „АдминМ”.

16. ПРБК не може да прехвърля средства от една дейност в друга чрез механизма на формулата. По същия начин ПРБК не може да финансира пряко звена, чийто предмет на дейност се класифицира в друга бюджетна дейност. Обслужващите звена от системата на народната просвета могат да бъдат финансирани за сметка на средствата по единни стандарти за дейностите по възпитание, подготовка или обучение на деца и ученици, които извършват и финансирането, на които е включено в съответния разходен стандарт, само при условие, че получават средствата чрез училищата въз основа на писмено решение на директора.

Компенсирани промени между дейности могат да се правят на ниво училищен бюджет от директора на училището на основание § 48 ал. 1, т. 2 от ПЗР на ЗДБРБ 2012 г.

17. Междуучилищните центрове за трудово-политехническо обучение (МУЦТПО) могат да получават средства от формулата за дейност „Общобразователни училища”, ако са налице едновременно следните условия:

- изпълняват дейности по учебния план със съгласие на директора/директорите;
- в правилата към формулата е разписан механизъм за определяне на размера на средствата в зависимост от възложените задължения.

Освен по формула МУТЦТПО могат да получават средства и чрез училища въз основа на споразумение между училището и центъра.

18. В съответствие с § 47, ал. 7 на ПЗР на ЗДБРБ 2012 г. ПРБК може да предвиди като част от допълнителните компоненти средства в размер до 0,5 на сто от разпределяните по формула за финансиране на дейността на логопедичните кабинети.

Разходите на логопедичните кабинети се отчита по дейността, от която са получени средствата.

19. Съгласно Решение No 805 на Министерския съвет от 04.11.2011 г. за изменение на Решение No 265 на Министерския съвет от 2011 г. за разделение на дейностите, финансирани чрез общинските бюджети на местни и делегирани от държавата дейности и за определяне на стандарти за финансиране на делегираните от държавата дейности, през 2012 г. е променено групирането на общините при определянето на стандартите за общообразователни училища. За общините, при които в резултат въвеждането на новият модел на групиране е налице намаление на стандарта за общообразователните училища ще бъде запазен размерът на единният разходен стандарт от 2011 г.

Определените с Решение No 805 на Министерския съвет от 04.11.2011 г. добавки са разчетени по бюджетите на ПРБК за 2012 г. и се разпределят над средствата по формула както следва:

- добавка за деца и ученици на ресурсно подпомагане, интегрирани в училища и детски градини, в размер на 293 лв. Добавката се включва в бюджетите на детските градини и училищата, в които интегрирано се възпитават и обучават децата и учениците на ресурсно подпомагане над средствата по формула. Не по-малко от 40 на сто от добавката се разходва за създаване на подкрепяща среда, свързана с подпомагане обучението на децата и учениците на ресурсно подпомагане.

- добавка за подобряване на материално-техническата база на училищата за учениците в редовна форма на обучение в размер на 24 лв. на ученик. ПРБК разпределя средствата между училищата на база броя на учениците в редовна форма на обучение над средствата по формула.

- добавка за подпомагане храненето на децата от подготвителните групи и учениците от I-IV клас в размер на 65 лв. на дете/ученик. Средствата се разпределят по реда на ПМС № 308 от 2010 г. за осигуряване и разпределение на средства за подпомагане храненето на децата от подготвителните групи в детските градини и училищата и на учениците от I до IV клас.

20. Със Закона за държавния бюджет на РБ за 2012 г. са определени средства за извънкласни и извънучилищни дейности в размер на 14 лв. за ученик. Тези средства са целеви и следва да се разпределят от ПРБК между училищата и обслужващите звена – извънучилищни педагогически учреждения. При условие че ПРБК не финансира извънучилищни педагогически учреждения, то средствата следва да се разпределят изцяло между училищата за извънкласни дейности. Няма задължение за ПРБК да разпределя тези средства по формулата.

21. През 2012 г. в средствата за делегираните от държавата дейности по образование са включени освен средствата по единни разходни стандарти и добавките към тях и средства за осигуряване на целодневна организация и за столово хранене на обхванати ученици в ПИГ от I и II клас (ПМС № 308 от 2010 г.), извън тези в седищните училища.

Министерството на образованието, младежта и науката е одобрено за конкретен бенефициент по схема за директно предоставяне BG6051PO001-3.1.06 „Подобряване качеството на образованието в средишните училища чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес“ на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси 2007-2013“. Считано от 01.01.2012 г. средствата за целодневна организация на учебния ден и за столово хранене в средишните училища ще бъдат предоставяни единствено за сметка на ОП РЧР. На основание § 77, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗДБ за 2012 г. За целта ще бъде извършена корекция в намаление на бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет в размер на средствата за целодневна организация на учебния ден и за столово хранене на пътуващите ученици от средишни училища. При извършването на корекциите на натуралните показатели, по т. 15 ще бъдат приспаднати и средствата за целодневна организация на учебния ден за непътуващите ученици от I и II клас в средишните училища. Общините при разпределението на целевите средства по бюджетите на средишните училища не следва да разпределят средствата за целодневната организация на учебния процес и за столово хранене както за пътуващите ученици, така и за непътуващите ученици от I и II клас.

22. В изпълнение на чл. 42, от Постановление No 367 на Министерския съвет от 2011 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2012 г. в срок до 10 март 2012 г. ПРБК следва да публикуват на интернет страницата си, а при липса на такава - по друг подходящ начин, информация за разпределението на средствата по звена и по компоненти на формулата за всяка отделна дейност. Информацията се предоставя и на директорите на звената от съответната дейност заедно с утвърдения им бюджет или бюджетна сметка. *Първостепенните разпоредители с бюджетни кредити предоставят информацията на директорите на звената от съответната дейност и при извършването на промени в разпределението на средствата по формула.*

С цел изпълнението на изискването „по компоненти и по звена“ предлагаме информацията да бъде представена по примерната форма в приложението към настоящото писмо или в подобна на нея.

Разпределението следва да се представи за 100% от средствата по стандарти, определени на база на размерите на единните разходни стандарти за 2012 г. и броя на децата и учениците по „АдминМ“ към 01.01.2012 г. (а не по тези, по които е разчетен бюджетът).

При изготвянето на формулите за разпределение на средствата по единни разходни стандарти препоръчваме да се използва помощният материал по темата, издаден от МОН в началото на 2009 г. Материалът е публикуван на електронната страница на Министерството на образованието, младежта и науката, директория „Делегирани бюджети“.

II. По отношение утвърждаването на бюджетите на училищата

23. ПРБК не може да преразпределя *собствените* приходи на училищата. Приходите на училищата са постъпления извън (над) средствата по формула.

Всички приходи на училищата са делегирани, включително приходите от собственост. Изключение могат да бъдат само приходите от стопанисване на имоти, които са относително териториално обособени, имат самостоятелно отчитане на разходите и не представляват част от присъщата за училището дейност.

Собствените приходи на общинските училища постъпват директно по банковите сметки на училищата.

С утвърждаването на бюджетите на училищата ПРБК следва да утвърди и план на приходи на училището, респ. план за разходи за сметка на собствени приходи (§47, ал. 9, т. 2 от ПЗР на ЗДБРБ 2012 г.). Приходите на общинските училища се планират в раздел приходи в делегираните дейности, като за целта в бюджетната бланка са включени съответните приходни параграфи. С тези средства се увеличава планът на разходите в делегираните дейности.

24. Установените превишения на постъпленията над плащанията по бюджетите на общинските училища, детски градини и обслужващи звена, прилагащи системата на делегирани бюджети, централизирани съгласно т. 16 на писмо-указание на министъра на финансите ДДС 9/15.12.2011 г. за годишното приключване на банковите сметки на бюджетните предприятия за 2011 г., както и дължимите към бюджетите им средства, непреведени от първостепенния разпоредител с бюджетни кредити към 31 декември 2011 г., следва да бъдат възстановени/предоставени по сметките на училищата, детските градини и обслужващите звена не по-късно от 30.01.2012 г.

25. С утвърждаването на бюджетите на общинските училищата ПРБК следва да им утвърдят и план на разходи за сметка на преходни остатъци (§47, ал. 9, т. 1 и т. 4 от ПЗР на ЗДБРБ 2012 г.). В изпълнение на § 47, ал. 9 от ЗДБРБ 2012 г. ПРБК включват като бюджетен кредит в бюджетите на училищата и на другите звена от системата, прилагащи делегирани бюджети, и разходите за сметка на:

- установеното към края на 2011 г. превишение на постъпленията над плащанията по бюджета на съответното училище;
- дължимите към бюджета на училището средства, непреведени от първостепенния разпоредител с бюджетни кредити към 31 декември 2011 г.;
- собствените приходи на училището;
- допълнително финансиране за маломерни и слети паралелки, определено като размер по реда на чл. 11 от Наредба № 7 от 2000 г. за определяне броя на паралелките и групите и броя на учениците и на децата в паралелките и в групите на училищата, детските градини и обслужващите звена.

26. Превишението на постъпленията над плащанията по бюджетите на държавните училища към края на 2011 г. ще бъде възстановено чрез предоставянето на допълнителни средства на ПРБК по реда на чл. 34, ал. 1 и ал. 2 от ЗУДБ. За целта ПРБК, финансиращи държавни училища, следва да уведомят МОМН за размера на превишението в срок до 14.02.2012 година. Министърът на образованието, младежта и науката прави предложение за корекция по бюджетите на МОМН, МЗГ, МК, МФВС до министъра на финансите в срок до 28.02.2012 година.

27. Дължимите, но непредоставените от ПРБК по сметка на училището, средства от бюджета за 2011 г. формират превишение по смисъла на § 47, ал. 9, т. 1 на ПЗР на ЗДБРБ 2012 г. и следва да му бъдат предоставени като част от възстановяването на преходните остатъци.

28. Превишението на начислените над приспадатите осигурителни вноски на държавните училища към 31.12.2011 г., произтичащо от прилагането на § 26 от ПЗР на Закона за държавния бюджет на Република България за 2011 г., се възстановява по бюджета на съответния ПРБК през 2012 г., като се приспада от средствата по формула на училището. При установено превишение на приспадатите над начислените осигурителни вноски същото се възстановява по бюджетите на училищата.

29. Ако ПРБК е утвърдил бюджетите или бюджетните сметки на училищата, детските градини и обслужващите звена преди утвърждаването на формула, същите следва да бъдат коригирани в съответствие с разпределението по формула.

30. Училищата следва да получат утвърден/коригиран от ПРБК в съответствие с одобрената формула бюджет не по-късно от **16.03.2012 г.**

Формата, по която се утвърждава бюджетът на училищата, трябва да включва приходи, разходи, трансфери и финансиране. Смисълът на системата и понятието „делегирани бюджет“ изключва използването на финансово-правната форма „**бюджетна сметка**“ като алтернативна на бюджетната форма.

Училищата, детските градини и обслужващите звена, изпълняващи делегиран бюджет, публикуват на интернет страницата си утвърдения им бюджет и отчета за изпълнението му. При липса на собствена интернет страница училищата, детските градини и обслужващите звена подават информацията за публикуване на страницата на първостепенния разпоредител с бюджети кредити.

31. Всички средства, включени в единните разходни стандарти, са делегирани на училищата. Делегирани са още:

- преходните остатъци от преходни години с изключение на целевите средства, преминали в преходен остатък (целевите средства преминават в преходен остатък при запазване на целевия си характер, освен ако в нормативен акт не е предвидено друго);

- собствените приходи;

- допълнителните нецелеви средства от републиканския бюджет – такива за 2012 г. ще бъдат предоставени за допълнително финансиране на защитени училища;

- дофинансирането от ПРБК, което няма целеви характер.

Целеви средства могат да се делегират на училищата по решение на ПРБК, ако това е предвидено в нормативния акт, определящ реда и условията за тяхното разходване (напр. разходите за транспорт на учениците и учители). Когато ПРБК прехвърля разходните ангажменти на училището (напр. разходите за възнаграждения и осигуровки на шофьорите на училищни микробуси) по дадена дейности, които са негова отговорност, той следва да прехвърли и средствата, които е получил за тази цел.

III. По отношение на изпълнението на разходите

32. Разходите за сметка на собствени приходи на държавните училища са част от делегирания бюджет, като същите се изпълняват в рамките на месечните им лимити над средствата по формула, средствата за стипендии и целевите средства, до размера на транзитираните от училището приходи.

33. Съгласно чл. 41 от Постановление No 367 на Министерския съвет от 2011 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2012 г. ПРБК предоставят на училищата средствата по единни разходни стандарти, разпределени по формули, в срок до 7 работни дни от получаването им от централния бюджет. Това предполага следния график на изпълнение на средствата по формула:

- за общинските звена - по 1/3 месечно от тримесечното разпределение на държавния трансфер за общините, регламентирано с чл. 13, ал. 1 на ЗДБРБ 2012 г. (първо тримесечие - 30%, второ тримесечие - 25%, трето тримесечие 20%, четвърто тримесечие 25 %);

- за държавните звена – въз основа на месечното разпределение, по което се предоставят средствата от централния бюджет на ПРБК;

- допълнителните средства – в зависимост от датата на получаването им.

Този график не изключва опцията, при възможност по бюджета на ПРБК и мотивирано искане от страна на директора, ПРБК да отпусне изпреварващо финансиране (допълнителна сума над полагащата се месечна част за сметка субсидията за предстоящите месеци до края на годината.).

Регламентираният срок следва да бъде съблюдаван без значение дали училищата са второстепенни или третостепенни разпоредители с бюджетни кредити (когато кметът на район е ВРБК).

34. За училищата, включени в системата на единна сметка, предоставянето на средствата става чрез залагането на месечен лимит за разход, в рамките на който ПРБК следва да нарежда в непродължителен срок всички плащания.

Визираното по-горе (и въобще системата на делегираните бюджети) изключва изпълнението на субсидия по формула да се прави въз основа на месечни заявки за предоставяне на средства, чието изпълнение да зависи от решението на ПРБК (респ. ВРБК, когато училищата са ТРБК).

35. При разпореждането със средствата за училището (§ 48, ал. 1, т. 3 от ПЗР на ЗДБРБ 2012 г.) в условията на делегиран бюджет се прилага системата на двоен подпис и предварителен контрол за законосъобразност. Редът и начинът за прилагане на тези системи следва да бъде уреден с вътрешни правила в съответствие с принципите на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор. Препоръчва се вторият подпис да се полага от счетоводителя на училището.

Предварителният контрол за законосъобразност върху задълженията и разходите се възлага от директора на служител от училището или на външно лице, който добре познава спецификата на дейността. Възможно е това лице да бъде служител на ПРБК. При всички случаи предварителният контрол обхваща само преценка за законосъобразност и трябва да бъде организиран по начин, по който да изпълнява ефективно предназначението си, като ползите от него не превишават разходите.

На основание чл. 3 ал. 2 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор директорът отговаря и се отчита пред горестоящия ръководител за своята дейност по отношение на финансовото управление и контрол на училището, при условия и ред определени от съответния ПРБК.

36. При прилагането на системата на делегирани бюджети директорът е възложител по смисъла на Закона за обществени поръчки и на Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки. Договорите за доставка на стоки, услуги и строителство, по които задължено лице е училището, се сключват от директора на училището или от упълномощено от него лице. Кметът на община или район (когато училищата са третостепенни разпоредители) може да бъде възложител за доставка на стоки и услуги, финансирани от делегирани средства на училищата при условие, че директорите са изразили писмено съгласие правомощията им на възложител да бъдат упражнявани от кмета (ПРБК).

Когато ПРБК е възложител (купувач) по договор за доставка на стоки или за предоставяне на услуги от името на директора на училището, директорът следва да определи годишния размер на средствата за съответната доставка за сметка на средствата от бюджета на училището.

37. При планирането на разходните ангажименти на училището за 2012 г. директорът задължително включва и средствата за допълнителното възнаграждение за постигнати резултати от труда за педагогическия персонал (диференцирано заплащане). Изчисляването на тези средства става, като определеният годишен размер на средствата

за работни заплати на целия персонал се умножи с процент в диапазона от 3% до 4%. Допълнителното трудово възнаграждение за постигнати резултати от труда на директорите на училищата, детските градини и обслужващите звена се осигурява допълнително от бюджета на МОМН.

38. При условие, че са осигурени другите разходи от делегирания бюджет на училището директорите могат да вземат решение за извършване на основни ремонти и за придобиване на дълготрайни активи за сметка на средства с източник:

1. остатъци от предходни години с изключение на целевите средства, преминали в преходен остатък;
2. собствени приходи;
3. субсидия по формула.

39. Съгласно § 48, ал. 5 от ПЗР на ЗДБРБ 2012 г. министърът на образованието, младежта и науката може да предлага на министъра на финансите да намали трансфера от централния бюджет към бюджета на ПРБК при установяване на:

- невъзстановяване на превишението на постъпленията над плащанията по бюджетите на училищата, обслужващите звена и детски градини;

- неизпълнение на целеви средства и/или делегирани средства с източник единни разходни стандарти;

- невъзстановяване на собствени приходи.

Намалението на трансфера е в размера на неизпълнените суми. Освободените средства от намаления трансфер могат да се предоставят по бюджета на училището, детската градина или обслужващото звено, което не е получило дължимия трансфер от първостепенния разпоредител с бюджетни кредити. Средствата се предоставят като трансфер чрез бюджета на Министерството на образованието, младежта и науката.

40. Детските градини и обслужващите звена могат да прилагат системата на делегирани бюджети, ако има решение на първостепенните разпоредители с бюджетни кредити за делегиране на права на директорите, определени в ал. 1 и ал. 2 на § 48 от ПЗР на ЗДБ за 2012 г.

41. Началниците на РИО контролират изпълнението на чл. 49 от Постановление № 367 от 2011 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2012 година.

Регионалните инспекторати по образованието следва да сведат настоящото писмо до знанието на директорите на училищата, обслужващите звена и детските градини, прилагащи системата на делегирани бюджети.

/n/

СЕРГЕЙ ИЛИЯТОВ

Министър на образованието,
младежта и науката

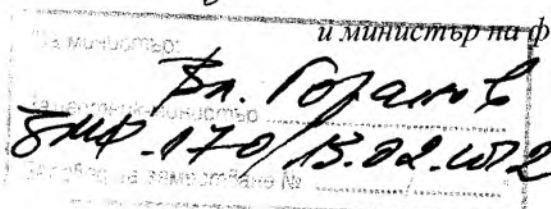


/n/

СИМЕОН ДЯНКОВ

Заместник министър-председател

и министър на финансите



Приложение:

Форма за представяне на информация за разпределението на средствата по звена и по компоненти на формулата

Дейност ...

Средства по стандарти по дейността (ССД) -¹

Наименование на звеното	Брой ученици	k% x ЕРС x БУ	m % ДК1	...	n% ДКп	Резерв	Общо
Звено 1							СФ1
Звено 2							СФ2
.....						
Звено N							СФп
Резерв							(лв. резерв)
Общо	$\Sigma(1:n)$	$\Sigma(1:n)$	$\Sigma(1:n)$	$\Sigma(1:n)$	$\Sigma(1:n)$	(лв. резерв)	$\Sigma(1:n) +$ резерв

Забележки:

ЕРС – единен разходен стандарт;

ДК – допълнителен компонент;

СФ – средства по формула.

Сумата в клетката най-долу вдясно трябва да е равна на средствата, получени от ПРБК за дейността.

¹ По броя на децата и учениците по АдминМ към 01.01.2012 г. и съответните единни разходни стандарти