

Становище на администрацията на Министерския съвет

Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове

Проект на акт:	Вид оценка:	Частична
Закон за изменение и допълнение на Закона за висшето образование	Становище по ред:	Единствено съгласуване
	Номер и дата:	X 04.12.10/26.01.2024 г. <small>Signed by: Iliana M. Genova, Georgiyeva</small>
	В отговор на №:	0103-54/25.01.2024 г.
	Институция:	Министерство на образованието и науката
Диспозитив:	Съгласува с препоръки	
Основание:	Чл. 30б, ал. 3, т. 2, б. "а" от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация	

I. По законодателната инициатива:

1. Подобряване на регулаторната политика на страната

Напомняме, че като мярка за преодоляване на честите промени в законодателството е необходимо по възможност планирането и подготовката на законодателни инициативи, попадащи в обхвата на съответния закон, да се реализират в един общ законопроект. С оглед на това препоръчваме да се направи преглед на всички предложения за промени в *Закона за висшето образование* (описани по-долу), и в случай че тези предложения отговарят на визията на МОН за изпълняваните политики в областта на висшето образование, те да бъдат включени в настоящия законопроект:

1.1 План за намаляване на административната тежест

С писмо наш изх. № 02.11-89 от 28.11.2023 г. е изпратен проект на План за намаляване на административната тежест. С Мярка 161 „Отпадане на изискването за предоставяне на диплома в административни производства, в случаите, в които може да бъде извършена служебна проверка“ се правят предложения за промени в *Закона за висшето образование*. Предлагаме следния примерен текст:

§ 1. В чл. 10 се създават нови ал. 7 и ал. 8:

(7) „Когато в нормативен акт са въведени изисквания за доказване наличието на образователно-квалификационна степен на висшето образование, придобита след 1 януари 2012 г., необходимите данни за българските граждани се установяват служебно от съответния административен орган. Служебното удостоверяване се извършва, чрез проверка в регистъра по ал. 2, т. 3, буква „в“, в случай че дипломата е издадена от висшето училище и в заявлението, с което е започнало производството, се съдържа единен академичен номер или единен граждански номер, личен номер на чужденец или идентификационен номер на чуждестранен гражданин и номер на диплома или електронен номер на диплома. Когато дипломата за висше образование е издадена преди 1 януари 2012 г. или документът не е вписан в регистъра по ал. 2, т. 3, буква „в“ към заявлението се прилага копие от дипломата.

(8) Образователно-квалификационна степен на висшето образование, завършено в чужбина, се удостоверява служебно от органа, пред който се развива административното производство чрез проверка в регистрите за академично признаване на Националния център за информация и документация в случай че дипломата е издадена от висшето училище и в заявлението, с което е започнало производството, се съдържа:

- 1. единен граждански номер, личен номер на чужденец или идентификационен номер на чуждестранен гражданин;*
- 2. номер на удостоверението за признаване на придобитото висше образование.“*

1.2 Внесени законопроекти в 49-то Народно събрание

От извършения преглед на внесените в Народното събрание законопроекти се установява, че е внесен законопроект за изменение и допълнение на *Закона за висшето образование* (сигнатура [49-354-01-108](#)). В случай че има предложения, съвпадащи с приоритетите на МОН, те могат да бъдат включени в обхвата на представената частична предварителна оценка на въздействието и от там и на законопроекта.

1.3 Законодателна програма на Министерския съвет 2023 г.

В Законодателната програма на Министерския съвет за периода 1 септември – 31 декември 2023 г. (приета с РМС № 682 от 4.10.2023 г.) за ЗИД на *Закона за висшето образование* са посочени следните предложения за промени:

- регламентиране на възможността за 3-годишно обучение в образователно-квалификационна степен „бакалавър“, с възможност за последващо 2-годишно обучение в образователно-квалификационна степен „магистър“ съгласно Стратегията за развитие на висшето образование;

- уреждане статута на изследователските, образователните и професионални висши училища;

- предвиждане на споделени ресурси относно образователни и човешки ресурси и бази данни, съвместни програми, електронен портал и обучителни материали по специалности и др;

- регламентиране на Обединен регистър на академичното признаване, поддържан и воден от МОН чрез Национален център за информация и документация.

Отново обръщаме внимание, че доброто планиране на законодателството изисква всички необходими промени в един нормативен акт да се реализират с една инициатива, независимо кой е органът, инициирал промените. По този начин ще бъде намалени поводите за извършване на промени в законите, което ще доведе до по-трайно уреждане на обществените отношения, което е и тяхната основна цел.

II. Относно раздел 4 „Варианти на действие. Анализ на въздействията:”

Напомняме, че оценката на въздействието трябва да съдържа възможно най-широк обхват от информация по изследваната проблематика. Целта на предварителната оценка на въздействието е да набележи варианти за действие и да ги подложи на **изчерпателен анализ**, като изследва ефектите от тези варианти на действие от гледна точка на разходите, ползите и рисковете, свързани с тях. В тази връзка в този раздел трябва да се анализират и въздействията

върху държавния бюджет. Следва да се изясни какъв ще е обема допълнителен финансов ресурс от държавния бюджет, необходим за осъществяване на предложените промени. Оценката на въздействието гарантира, че процесът на вземане на решения се базира на доказателства и данни.

III. Относно раздел 7 „Консултации:”

В раздела се посочва, че законоустановеният срок за провеждане на обществената консултация по чл. 26 от Закона за нормативните актове е 30 дни.

IV. Относно извършване на последваща оценка на въздействието:

За осигуряване на проверката на съотношението между формулираните цели и постигнатите резултати е необходимо в заключителните разпоредби на законопроекта да бъде посочено в какъв срок ще бъде извършена последваща оценка на въздействието на закона и кой е компетентният орган, който ще организира нейното извършване.

* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

** При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация кръгът от въпроси, проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието се съпоставя с кръга от въпроси, засегнати в проекта на нормативен акт.

*** На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

**** На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ

**„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“ В
АДМИНИСТРАЦИЯТА НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**

26.1.2024 г.

X

Signed by: Iskren Pavlov Ivanov

ИСКРЕН ИВАНОВ