

Приложение към насоки, приети от Националния съвет по антикорупционни политики

Утвърдил:
министър

Дата: 31.01.2024 г.

АНТИКОРУПЦИОНЕН ПЛАН НА МИНИСТЕРСТВО НА ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА – 2024 г.								
Емилия Лазарова – заместник-министър на образованието и науката, определена със Заповед № РД 09-2389/11.09.2023 г. за координатор на мерките в областта на превенцията и противодействието на корупцията в сектора на образованието и науката; отговаря за мерките по разработването и изпълнението на антикорупционните планове в съответствие с Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027)								
Корупционен риск – управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
МОН не разполага с конкретни данни, което да налага формулиране на такъв корупционен риск за 2024 г.								
Корупционен риск – извършване на контролни дейности								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение

		в нормативната уредба						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Риск от неефективно разходване на средства по Програма Образование 2021-2027, Програма „Научни изследвания, иновации и дигитализация за интелигентна трансформация 2021-2027 г.“ (ПНИИДИТ) и НПВУ, поради допускане на недостатъчен, неефективен контрол по отношение на дейностите за превенция, установяване, докладване и коригиране на случаи на конфликт на интереси, корупция,	Прилагане на ефективни системи за идентифициране, предотвратяване и корективни действия във връзка с докладване и коригиране на сериозните нередности: конфликт на интереси, корупция, измама и двойно финансиране. Мярката е свързана с необходимост от стриктно изпълнение на мерките по Програма Образование 2021-2027, ПНИИДИТ и инвестициите по НПВУ в съответствие с утвърдените Наръчници и	Мярката е с организационен характер с цел прилагане на адекватни контролни процедури. Мярката е свързана и с промени в нормативната уредба при необходимост: 1. Вътрешни правила на ИАПО, които касаят изпълнението на съответните програми и инвестиции по НПВУ; 2. актуализиране на Наръчници.	Ефективно управление на идентифицирания корупционен риск чрез засилен контрол, в резултат на което фактически се създават условия за намаляване, минимизиране и елиминиране на риска. Създаване на увереност за отговорно и гарантирано резултатно прилагане на законосъобразни превантивни мерки и съответстващи на обективните условия контролни процедури за установяване,	31.12.2024 г. 4-ри етапа, съответстващи на 4-рите тримесечия	1.Регистрирани случаи за нередности в ИСУН във връзка с данни и твърдения за конфликт на интереси, корупция, измама и двойно финансиране; 2. Извършени проверки или друг вид мерки за контрол и отчетност по отношение регистрираните случаи на сериозни нередности	ИАПО Изпълнителен директор; Главен секретар; Д УРК; Д „Администрация и управление“; Д „Подбор на проекти и договаряне“; Главна дирекция „Верификация“		

<p>измама и двойно финансиране.</p>	<p>Системи за управление и контрол (съгл. Заповед № РД 09-123/22.06. 2023 г. на изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „Програма за образование“ ИАПО; Споразумение № РД 02-30-5/30.05. 2023 г. между МИР и ИАПО; Заповед № РД-02-16-1337/22.06. 2023 г. на министъра на иновациите и растежа и управляващ орган на ПНИИДИТ; Заповед № РД 09-73/18.01.2023 г. на министъра на образованието и науката).</p>		<p>докладване, коригиране и предотвратяване на случаи на конфликт на интереси, корупция, измама и двойно финансиране в процеса на изпълнение на съответните функции от ИАПО (УО и Междинно звено). В ИАПО и в МОН създаване на увереност и гарантиране законосъобразното разходване на средства по 2 програми и по НПВУ. Своевременно актуализиране на вътрешната правна рамка (Наръчниците) при необходимост.</p>	<p>– конфликт на интереси, корупция, измама и двойно финансиране;</p> <p>3. Поддържане на регистри за нередности в актуално състояние, което налага системно упражняване на контрол от дирекция „Управление на риска и контрол“ (Д УРК) в ИАПО;</p> <p>4. Изменения и допълнения във вътрешната правна рамка – Наръчници</p>			
-------------------------------------	---	--	--	--	--	--	--

					те, при обективна необходимост.			
Корупционен риск – предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензии и разрешения, регистрационни режими								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Индикатор	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
МОН не разполага с конкретни данни, което да налага формулиране на такъв корупционен риск за 2024 г.								
Корупционен риск – състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Индикатор	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Не се упражнява подобна дейност.								

Корупционен риск – празноти в закони и неясна нормативна уредба, предпоставящи противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Корупционен риск от противоречиво нееднозначно прилагане на Наредба № 11/01.09.2016 г. за оценяване на резултатите от обучението на учениците, вследствие на което се допускат затруднения и фактически различия в регионалните управления на образованието (РУО - 28 бр.) при признаване на документите за завършени периоди на училищно обучение, степените на	Индикациите за корупционния риск са установени при извършени предварителни проучвания от Инспектората на МОН по постъпили сигнали през 2023 г., събрани и анализирани данни от 28 бр. РУО и писмо от ДАНС от октомври 2023 г. Наложителна промяна в Наредба № 11/01.09.2016 г. в посока създаване на условия за извършване на предварителна проверка на вече	Мярката е с насоченост за промяна в нормативната уредба - Наредба № 11/01.09.2016 г. за оценяване на резултатите от обучението на учениците (издадена от министъра на образованието и науката). Мярката е и с организационен характер във връзка със създаване на координация и организация в МОН за изготвяне на проект за изменение на Наредба № 11/2016 г., както и по отношение	1. Проект на изменение на Наредба № 11/01.09.2016 г. за оценяване на резултатите от обучението на учениците; 2. Изключване на възможността заинтересованото лице да подава едни и същи документи за признаване - легализация в различни РУО с цел избиране и последващо възползване от най-добрия легализиран резултат от обучението в чужбина;	31.12.2024 г.	1. Създаване на работна група въз основа на заповед на министъра на образованието и науката за изготвяне на проект за изменение на Наредба № 11/2016 г.; 2. Проект за изменение на Наредба № 11/2016 г., който да съдържа разпоредби, съобразени с описанието и крайната цел на	МОН; Дирекция СПУО във взаимодействие с дирекциите УУД, ИКТ, „Правна“, ОК и с РУО.		

<p>образование и професионална квалификация, придобити при обучение в училища на чужди държави или в училища от системата на Европейските училища, както и приравняване на получените оценки.</p>	<p>подадено заявление и/или удостоверение (уверение) чрез единен регистър. Издаване на указания, брошури, добри практики и др. под.</p>	<p>взаимодействието в системата на МОН за създаване на регистър и изготвяне на указания, добри практики и др. под.</p>	<p>3. Нормативно уеднаквяване на работата на експертните комисии по чл. 107, ал. 1 от Наредба № 11/2016 г. (Експертната комисия към всяко РУО извършва признаването на завършен период или клас за класовете от VII до XII включително, на завършен гимназиален етап от средната степен на образование, както и признаването на основно образование, на средно образование и/или на професионална квалификация);</p> <p>4. Създаване на регистър/и и</p>		<p>мярката за ефективно противодействие на идентифицирания корупционен риск;</p> <p>3. Създаване на специален регистър/и на легализираните документи по реда на Наредба № 11/2016 г., както и на притежателите им;</p> <p>4. Методическа подкрепа чрез указания, брошури, добри практики и др. под. материали с практическа насоченост.</p>			
---	---	--	--	--	---	--	--	--

			изготвяне на указания, брошури, добри практики и др. под.					
Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Корупционен риск заинтересованите страни от изпълнението на дейности по НПВУ (МОН и ИАПО) да са възпрепятствани да изпълнят в указания срок отправените препоръки по определени констатации в окончателен Одитен доклад от ЕК № PFIU-BG-Q4-2022 „Одит на системата за мерки, прилагани за	Индикациите за корупционния риск са във връзка с констатации в Одитния доклад № PFIU-BG-Q4-2022 на ГД „Икономически и финансови въпроси“, дирекция „Ресурси и управление на изпълнението“ в ЕК, извършен в периода 05 - 09. 12.2022 г. В МОН - в качеството на Структура за наблюдение и	Мярката има организационен характер по отношение на подготовката и изпълнението дадените препоръки от одитния орган в изискуемия обем, качество и срок, както и с внимание към определената им значимост в степените „критична“ и „важна“.	Чрез подходяща координация и взаимодействие МОН, Фонд „Научни изследвания“ и ИАПО да изпълнят дадените одитни препоръки в указаните срокове и при съобразяване с т.нар. „ключови изисквания“ към съответните констатации.	Съгласно сроковете в одитния доклад.	1. Брой изпълнени препоръки; 2. Предоставяне на информация на Министерството на финансите (във връзка с писмо с вх. № 0201-207/08.01.2024 г. от министъра на финансите). 3. Други документи на МОН и ИАПО, имащи	ресорен зам.-министър, осъществяващ координация на дейностите по НПВУ. Дирекция ПСРККР, отдел ПСР; ИАПО; Инспекторат		

<p>защита на финансовите интереси на Съюза във връзка с Плана за възстановяване и устойчивост на България“.</p>	<p>докладване по ПВУ, да се създадат необходимите условия за координация, организация и срочно изпълнение на препоръките в Одитния доклад. За гарантиране ефективността на мярката ръководството за изпълнение на същата е от страна на ресорен зам.-министър, който осъществява координация на дейностите по НПВУ на Република България по Заповед № РД09-73/18.01.2023 г. Подобряване взаимодействието между административните структури, пряко ангажирани и отговорни за</p>				<p>отношение към изпълнението на антикорупционната мярка.</p>			
---	---	--	--	--	---	--	--	--

	<p>изпълнението на мярката: ИАПО и отдел ПСР в дирекция ПСРККР в качеството му на Секретариат на Екипа за координация и управление на дейностите по НПВУ. Необходима е превенция за недопускане причини от обективен или субективен характер, водещи до неспазване на указаните срокове, както и неефективно изпълнение на възложени задачи на Секретариата.</p>							
<p>Мерки за публичност</p>								
<p>Конкретно идентифициран корупционен риск</p>	<p>Описание на мярката</p>	<p>Срок за изпълнение и етапи</p>	<p>Отговорно лице</p>			<p>Причини за неизпълнение</p>		

Корупционен риск от забавяне/непубликуване на материали с антикорупционна насоченост на интернет страницата на МОН.	Създаване на организация, координация и контрол между Инспектората и Д ВОП за поддържане на рубриката „Антикорупция“ на сайта на МОН https://www.mon.bg	Текущо	1. Ръководител на Инспекторат; директор на Д ВОП в МОН; инспектори в Инспектората; 2. служители в дирекция „Връзки с обществеността и протокол“.	
---	--	--------	---	--

Обучения

Брой на проведените обучения	Теми, по които са проведени обучения и броя на обучените по всяка тема служители с длъжността им	Индикатор
<p>Предлагаме броят на проведените обучения да е не по-малко от 4 – 5 бр.</p> <p>1. Участие на служители от Инспектората, ЗВО, дирекции в МОН и ИАПО в обучения с антикорупционна тематика, при наличие на подходящи предложения от ИПА или от други институции.</p> <p>2. Участие на служители в МОН в обучения по теми за предотвратяване и разкриване на измами, корупция и конфликт на интереси във връзка с изпълнението на НПВУ.</p>	<p>Присъствени и online обучения, както и индивидуална подготовка на служителите по актуални въпроси, свързани с:</p> <p>1. Прилагане на Закона за противодействие на корупцията и предстоящата за влизане в сила Наредба за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси;</p> <p>2. Предотвратяване и управление на ситуации при наличие на предпоставки, съмнения и случаи, свързани с измама, конфликт на интереси, корупция и двойно финансиране във връзка с изпълнението на Програма Образование 2021-2027, ПНИИДИТ и НПВУ;</p> <p>3. Етика в държавната администрация (вкл. неразгласяване и защита на служебна информация).</p>	<p>1. Цялостно подобряване работата на служителите поради повишаване на професионализма им;</p> <p>2. Ефективно обучени служители по отношение прилагане на новостите в антикорупционното законодателство;</p> <p>3. Нивото на обучените служители да не позволява допускане на разнородно прилагане на нормативната уредба;</p> <p>4. Създаване на увереност на служителите в работата им и по този начин гарантиране законосъобразното разходване на средства по Програма Образование 2021-2027, Програма „Научни изследвания, иновации и дигитализация за интелигентна трансформация 2021-2027 г.“ и НПВУ.</p>

<p>3. Участие на експерти от ИАПО в обучения по теми за предотвратяване и разкриване на измами, корупция и конфликт на интереси във връзка с изпълнението на Програма Образование 2021-2027, ПНИИДИТ и НПВУ.</p>				
<p>Посочване на възможни начини за подаване на сигнали</p>				
Адрес	E-mail адрес	Телефонен номер	Специални кутии, поставени в администрацията /описание на местонахождението/	Други
<p>МОН гр. София, бул. „Княз Александър Дондуков“ 2А – - лично, при посещение на място в Центъра за административно обслужване; - чрез пощенски оператор или куриер се получават и регистрират сигнали на хартия (с възможност да се приложи информация на електронен носител - диск или флаш памет). На сайта на МОН в рубриката „Административно обслужване“ са оповестени начините, по които гражданите и представителите на юридически лица могат да подават сигнали и жалби.</p>	<p>1. E-mail адреси на сайта на МОН: - priemna@mon.bg, обявен на заглавната страница на сайта на МОН и в раздел „Административно обслужване“, рубрика „Център за административно обслужване“. - anticorruption@mon.bg, обявен в рубриката „Контакти“, Антикорупция - за директно подаване на сигнали за корупция. - signal.npvu@mon.bg за неанонимно подаване на сигнали за нередности по отношение НПВУ, обявен на заглавната страница на сайта на МОН; осигурена е възмож-</p>	<p>Телефонни номера, обявени на сайта на МОН: - 0800 16 111 ; - 0800 10 112 ; - 02/ 9217 760 - телефон на Приемна на МОН за получаване на информация от граждани и институции.</p> <p>Телефонен номер, обявен на сайта на ИАПО в</p>	<p>1. Кутия с надпис „Кутия за мнения и коментари“ и “Feedback and comments box” - МОН, вход „Запад“, етаж Партер, между стая № 3 и 4. 2. В повечето второстепенни разпоредители с бюджет към МОН са налични такива кутии.</p>	<p>В Центъра за АО, стая № 5 „Приемна“ на МОН са осигурени: 1. Условия за среща „лице в лице“ между граждани и служители на МОН. 2. Възможност за попълване от гражданите на място в МОН и по електронен път на „Анкетни карти“ и формуляри „Вашите предложения за подобряване на АО“. 3. Достъп до Харта на клиента; 4. Сигналите, постъпили по служебна ел. поща,</p>

<p>Адрес на дирекция „Външни европейски програми“ (ВЕП) гр. София, бул. „Цариградско шосе“ № 125, бл. 5, ет. 2, стая 221; стая 320 (отговорник по нередностите).</p> <p>Адрес на ИАПО гр. София, бул. „Цариградско шосе“ № 125, бл. 5, ет. 1.</p>	<p>ност и за анонимно подаване на сигнали относно НПВУ. - signali-zzlpsoin@mon.bg - вътрешен канал за подаване на сигнали по Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения (ЗЗЛПСПОИН).</p> <p>2. Чрез „Системата за сигурно електронно връчване“ (ССЕВ) за потребителите с валиден КЕП.</p> <p>3. Чрез автоматичен обмен през „Системата за електронен обмен на съобщения“ (СЕОС) се получават и препращат сигнали по компетентност от и до други администрации.</p> <p>4. Подаване на сигнали до ИАПО чрез:</p> <p>4.1. електронната „Форма за нередности“ на сайта на ИАПО https://sf.mon.bg ;</p> <p>4.2. „Системата за сигурно електронно връчване“ (ССЕВ) за потребителите с валиден КЕП;</p> <p>4.3. автоматичен обмен през „Системата за електронен обмен на съобщения“ (СЕОС) се получават и препращат</p>	<p>„Сигнали за нередности“: 02 4676 219 - телефон за сигнали и предложения.</p>		<p>ССЕВ и СЕОС се регистрират текущо в електронната деловодна система Eventis.</p> <p>5. На заглавната страница на сайта на МОН са публикувани Указания за подаване на сигнали по ЗЗЛПСПОИН и Формуляр за регистриране на сигнал за подаване на информация за нарушения съгласно ЗЗЛПСПОИН.</p> <p>6. Онлайн подаване на сигнали за нередности, които имат отношение към дейността на Д ВЕП: <u>Сигнал за нередности - Norway Grants, EEA Grants Report fraud and irregularities EEA Grants</u>;</p> <p>7. Специална кутия е поставена във входа на административната сграда на ИАПО, гр. София, бул. „Цариградско шосе“ № 125, бл. 5, ет. 1.</p>
---	---	---	--	---

	сигнали по компетентност от и до други администрации.			
--	---	--	--	--

Мерки за защита на лицата, подали сигнали

1. Същност на мерките: дирекция ЧРАО и главен секретар.

1. В длъжностните характеристики на служителите в „Центъра за административно обслужване“ на МОН – Д ЧРАО, е вписано задължение за гарантиране на конфиденциалност.
2. Във Вътрешните правила за организацията на административното обслужване в МОН са утвърдени критерии за конфиденциалност.
3. Д ЧРАО поддържа вътрешен електронен регистър на подадените в министерството жалби, възражения, сигнали и протестни писма на граждани и институции.

2. Същност на мерките: Инспекторат; служителите в общата и специализирана администрация в МОН;

1. Осъществяване на контрол от главния секретар и от директорите на дирекции в МОН върху служителите с цел опазване на информацията, придобита при или по повод на изпълнение служебните им задължения.
2. Стриктно прилагане на Глава седма от Закона за противодействие на корупцията и относимите вътрешни правила и процедури.
3. Прилагане на мерки в МОН и ВРБ по реда на Глава трета от ЗЗЛПСПОИН за осигуряване на защитата на лицата, които подават сигнали или публично оповестяват информация за нарушения на българското законодателство или на актове на Европейския съюз, станала им известна при или по повод изпълнение на трудовите или служебните им задължения.
4. При извършване на предварителни проучвания, проверки по сигнали, последващ контрол и класиране на документите в архив проверяващите инспектори прилагат мерки за опазване личните данни и постъпилата информация от лица, сигнализиращи за нередности, по смисъла на Директива (ЕС) 2019/1937 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2019 г. относно защитата на лицата, които подават сигнали за нарушения на правото на Съюза.