

Приложение към насоки, приети от Националния съвет по антикорупционни политики

Утвърдил:

министър

Дата: 31.01.2024 г.

**ОТЧЕТ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА
АНТИКОРУПЦИОННИЯ ПЛАН НА МИНИСТЕРСТВО НА ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА – 2023 г.**

Емилия Лазарова – заместник-министър на образованието и науката, определена със Заповед № РД 09-2389/11.09.2023 г. за координатор на мерките в областта на превенцията и противодействието на корупцията в сектора на образованието и науката; отговаря за мерките по разработването и изпълнението на антикорупционните планове в съответствие с Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027)

Корупционен риск – управление, разпореждане или разхождане на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
МОН не разполага с конкретни данни, с официална или неофициална информация, което да налага формулирането на такъв корупционен риск за 2023 г.								

Корупционен риск – извършване на контролни дейности

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Създаване на възможност за корупционни условия, поради неправилно прилагане на ЗПКОНПИ и НОРИПДУКИ по отношение публичност на информацията.	Актуализиране на публично достъпната информация на сайтовете на РУО - Видин, НАПОО и ЦОИДУЕМ по прилагането на §2, ал. 3 от ДР на ЗПКОНПИ, във връзка с резултатите от упражнен административен контрол от Инспектората през 2022 г.	Мярката има организационен характер.	Спазване на изискванията на чл. 4 и чл. 5 от НОРИПДУКИ.	01.06. 2023 г.	Актуализиране на публично достъпната информация на сайтовете на трите ВРБ, съгласно нормативните изисквания.	Ръководител на Инспекторат по чл. 46 от ЗА; началник на РУО - Видин; председател на НАПОО; директор на ЦОИДУЕМ.	На сайтовете на РУО - Видин, НАПОО и ЦОИДУЕМ е актуализирана публично достъпната информация по прилагане на ЗПКОНПИ (отменен, считано от 06.10.2023 г.) и НОРИПДУКИ. Планираната мярка срещу идентифицирания корупционен риск за трите ВРБ е изпълнена.	неприложимо (НП)
2. Създаване на условия за корупция чрез незаконосъобразни практики, които се наблюдават при	По отношение 2 бр. ПП - „Студентски столове и общежития“ (ССО) ЕАД и „Ученически отдих и спорт“ (УОС) ЕАД,	Принципалът на собствеността без да се намесва в управлението на ПП да насърчава механизми за почтеност чрез спазването на: Кодекс за	Постигане на високи стандарти на поведение и почтеност в ПП, които да бъдат свързани със системата от финансови и	31.12. 2023 г.	Проследяване изпълнението на дадените препоръки при извършени одити на ЗВО през 2022 г.	Изпълнителните директори на 2-те ПП.	ЗВО е проследило изпълнението на дадените препоръки при извършени одити в 2-те ПП през 2022 г. (одитен доклад № 8007-5/01.12. 2023 г.).	НП

<p>публичните предприятия (ПП).</p>	<p>засилване на контролните дейности, осъществявани от Съвета на ПП, ръководния и друг персонал, с оглед свеждане до минимум честотата на измамите, разхищенията, злоупотребите или лошото управление.</p>	<p>поведение на служителите, Етичен кодекс и други политики, които се отнасят до възнагражденията на членовете на Съвета и на висшето ръководство.</p>	<p>счетоводни процедури, подкрепени от системата за управление на риска и свързаните с нея вътрешни контроли; гарантиране поддържането на достоверни и точни счетоводни записи и отчети.</p>				<p>1. ССО ЕАД е изпълнило 5 бр. препоръки. Една препоръка за изготвяне на нови експертни оценки съобразно пазарните условия за недвижими имоти е в процес на изпълнение. Предприети са действия за прекратяване на неизгоден договор за наем на база.</p> <p>2. УОС ЕАД е в процес на изпълнение на препоръката за назначаване на „вътрешен одитор“. При проведената процедура за избор на такъв не са се явили кандидати. Предприети са действия за запазване на един недвижим имот.</p> <p>Към 31.12.2023 г. планираната мярка срещу</p>	
-------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

							идентифицирания корупционен риск за двете ПП е изпълнена.	
3.Корупционен риск от незаконосъобразно разходване на средства по НПВУ от страна на ИАПО – в качеството ѝ на Екип за изпълнение на инвестиции, част от структурата на СНД, поради неефективно прилагане на мерки за превенция, установяване, докладване и коригиране на случаи на конфликт на интереси, корупция, измама и двойно финансиране.	Прилагане на ефективни системи за идентифициране, предотвратяване и корективни действия във връзка с докладване и коригиране на сериозни нередности, вкл. корупция и двойно финансиране. Мярката е свързана с изпълнение на инвестициите по НПВУ, в съответствие със СУК на НПВУ и Наръчника на ИАПО за управление на инвестициите.	НПВУ; Вътрешна правна рамка на ИАПО, относима към изпълнение на определени инвестиции по НПВУ; Мярката е с организационен характер с цел прилагане на адекватни контролни процедури.	Ефективно управление на определения корупционен риск. Създаване на увереност за отговорно и гарантирано резултатно прилагане на законосъобразни превантивни мерки и съответстващи на обективните условия контролни процедури за установяване, докладване, коригиране и предотвратяване на случаи на конфликт на интереси, корупция, измама и двойно финансиране, в процеса на	31.12. 2023 г.	1. Регистрирани случаи в ИСУН; 2. Извършени проверки или друг вид дейности по отношение регистрираните случаи на сериозни нередности и двойно финансиране.	ИАПО; Инспекторат	Не са установени случаи на незаконосъобразно разходване на средства по НПВУ. ИАПО текущо прилага ефективни системи за идентифициране, предотвратяване и коригиране на нередности при изпълнение на инвестициите по НПВУ. Постъпилите сигнали в ИАПО, в които се посочва ПВУ са общо 5 бр., от които 2 бр. са регистрирани в ИСУН. При извършените проверки от агенцията не са установени сериозни нередности. 3 бр. сигнали	НП

			изпълнение на делегираните в структурата на СНД функции.				са проверени без регистриране в ИСУН, тъй като не съдържат информация, изискваща администриране по реда на „сигнал за нередност“. При необходимост ИАПО препраща получените сигнали по компетентност на други администрации. Към 31.12.2023 г. планираната мярка срещу идентифицирания корупционен риск за ИАПО е изпълнена.	
Корупционен риск – предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензии и разрешения, регистрационни режими								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Индикатор	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение

Корупционен риск – състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Индикатор	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Не се упражнява подобна дейност.								
Корупционен риск – празноти в закони и неясна нормативна уредба, предпоставящи противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение

		в нормативната уредба						
Корупционен риск заинтересованите страни от изпълнението на дейности по НПВУ да са възпрепятствани да подават сигнали за нередности чрез ползването на: 1) специален за целта активен ел. адрес, публикуван на интернет страницата на МОН signal.npvu@mon.bg ; 2) специален бутон „Сигнали за нередности“ на сайта на ИАПО http://sf.mon.bg/ .	Недопускане/ предотвратяване на причини от организационен и технически характер и/или други причини (напр. от субективен характер) ел. адрес signal.npvu@mon.bg на сайта на МОН и бутонът „Сигнали за нередности“ на сайта на ИАПО http://sf.mon.bg/ да не функционират.	НПВУ; Насочеността на мярката е по отношение организация и техническо изпълнение за постоянно осигуряване на възможност на всички заинтересовани страни да подават сигнали до МОН и ИАПО.	1. Публичност по отношение на възможностите за сигналиподаването чрез интернет страниците на МОН и ИАПО; 2. Заинтересованите страни от инвестициите и разходването на средства по НПВУ да подават своевременно сигнали за нередности.	31.12.2023 г.	Контролни процедури: 1) чрез ефективно взаимодействие между дирекциите ПСРККР и ИКТ; 2) от ИАПО. 3) ефективно взаимодействие в структурата на СНД.	Дирекция ПСРККР, отдел ПСР; дирекция ИКТ; Инспекторат; ИАПО; СНД	1. Ел. адрес signal.npvu@mon.bg , публикуван на сайта на МОН, се администрира от определен служител в отдел „Политики за стратегическо развитие“, Д ПСРККР, считано от 01.11.2023 г. На ел.адрес signal.npvu@mon.bg , в приемната и деловодството на МОН не са получавани сигнали срещу организацията и изпълнението на дейностите по НПВУ. На интернет страницата на МОН е осигурена възможност за анонимно подаване на сигнали по отношение на НПВУ, считано от 01.11.2023 г. 2. На сайта на ИАПО е осигу-	НП

							рена постоянна възможност за неанонимно подаване на сигнали за нередности по НПВУ чрез бутона „Сигнали за нередности“. Агенцията организира и администрира и анонимно подаване на сигнали (https://sf.mon.bg/?go=page&pageId=33).
--	--	--	--	--	--	--	--

Мерки за публичност

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Отговорно лице	Причини за неизпълнение
1. Корупционен риск от забавяне/непубликуване на материали с антикорупционна насоченост на интернет страницата на МОН.	1. Създаване на организация, координация и контрол между Инспектората и Д ВОП за поддържане на рубриката „Антикорупция“ на сайта на МОН https://www.mon.bg	Текущо	1. Ръководител на Инспекторат; директор на Д ВОП в МОН; инспектори в Инспектората; Мариета Петрова-Гинчева - гл. експерт в Д ВОП. През 2023 г. планираната антикорупционна мярка за поддържане на рубриката „Антикорупция“ срещу съответния корупционен риск е изпълнявана текущо от Инспектората и Д ВОП. Информацията е актуализирана в съответствие с влезлия в сила Закон за противодействие на корупцията.	НП

Обучения		
Брой на проведените обучения	Теми, по които са проведени обучения и броя на обучените по всяка тема служители с длъжността им	Индикатор
<p>3 - 4 бр.</p> <p>1. Участие на инспектори в обучения с антикорупционна тематика, при наличие на подходящи предложения от ИПА или от други институции.</p> <p>2. Участие на инспектор/и в обучения по теми за предотвратяване и разкриване на измами, корупция и конфликт на интереси във връзка с изпълнението на НПВУ.</p> <p>3. Участие на служители в онлайн обучение по въпросите на кибер и информационната сигурност в държавната администрация.</p>	<p>Присъствени и online обучения, както и индивидуална подготовка на инспекторите по актуални въпроси, свързани с:</p> <p>1. Установяване на конфликт на интереси по реда на ЗПКОНПИ; превенция на рискове в администрацията, вкл. и корупционен, чрез мерките за последващ контрол;</p> <p>2. Предотвратяване и управление на ситуации при наличие на случаи, свързани с измама, конфликт на интереси, корупция във връзка с изпълнението на НПВУ.</p> <p>3. Проучване на съвременни тенденции на ЕК относно антикорупционната политика в публичния сектор.</p> <p>4. Превенция чрез обучение във връзка с риска от извършване на кибератаки към служебните и лични профили на служителите в МОН.</p> <p>Във връзка с горепосочените теми е предоставена конкретна информация за проведените обучения.</p>	<p>Проведени са обучения и самостоятелна подготовка. Конкретният индикатор е подобряване работата на служителите поради повишаване на професионализма им.</p> <p>Участие на служители на МОН (общо 169 бр.) в 7 бр. обучения:</p> <p>1. с антикорупционна тематика:</p> <p>1.1. обучение „Актуални въпроси на управлението на човешките ресурси в публичния сектор“, организирано от СиКон Груп Консулт ЕООД, което включва модулите „Несъвместимости“ и „Конфликт на интереси“ по реда на Закона за противодействие на корупцията.</p> <p>Обучени 5 бр. служители от Инспектората.</p> <p>1.2. обучение „Интегритет, идентичност, личност. Организационна среда и методи на изследване“, организирано от ИПА.</p> <p>Обучени 2 бр. служители от Инспектората.</p> <p>2. по отношение на НПВУ: обучение на тема „Предотвратяване и разкриване на измами, корупция и конфликт на интереси в контекста на Механизма за възстановяване и устойчивост“, организирано от ИПА в рамките на проект „Обща техническа подкрепа за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост (ПВУ) на България“ на DG REFORM в ЕК.</p> <p>Обучени служители - 1 държ. инспектор и 3-ма служители в отдел „Политики за стратегическо развитие“ в Д ПСРККР.</p> <p>3. online обучения и самостоятелна подготовка по въпросите на кибер и информационната сигурност и киберзаплахите:</p> <p>3.1. обучение с практическа насоченост за най-често срещаните заплахи в Интернет, зловреден код – Malware,</p>

		<p>Ransomware, поверителност и лични данни, SPAM, Fishing and Whaling, сигурност на паролите и съвети за безопасна работа, организирано от Звеното по мрежа и информационна сигурност (ЗМИС) на МОН и „АйТи Бейслайн” ООД.</p> <p>Обучени служители на МОН – 130 бр.</p> <p>3.2. специализирано обучение на 2-ма служители от ЗМИС на МОН, които са получили сертификат за „Водещи одитори на системи за управление на информационната сигурност ISO 27001:2022“. Обучението е организирано от Intertek Bulgaria.</p> <p>3.3. обучение на тема „Политики и практики за киберсигурност в организациите“, организирано от ИПА. Обучени служители на МОН - 9 бр.</p> <p>3.4. обучение на тема „Киберсигурност: Троянски кон и социален инженеринг“, организирано от ИПА. Обучени служители - 17 бр.</p>
--	--	--

Посочване на възможни начини за подаване на сигнали

Адрес	Е-mail адрес	Телефонен номер	Специални кутии, поставени в администрацията /описание на местонахождението/	Други
<p>гр. София, бул. „Княз Александър Дондуков“ 2А – - лично, при посещение на място в Центъра за административно обслужване; - чрез пощенски оператор или куриер се получават и регистрират сигнали на хартия (с възможност да се приложи информация на електронен носител - диск или флаш памет).</p>	<p>1. Е-mail адреси на сайта на МОН: - priemna@mon.bg, обявен на заглавната страница на сайта на МОН и в раздел „Административно обслужване“, рубрика „Център за административно обслужване“. - anticorruption@mon.bg, обявен в рубриката „Контакти“, Антикоруption -</p>	<p>Телефонни номера, обявени на сайта на МОН: - 0800 16 111 ; - 0800 10 112 ; - 02/ 9217 760 - телефон на Приемна на МОН за получаване на информация от</p>	<p>1. Кутия с надпис „Кутия за мнения и коментари“ и “Feedback and comments box” - МОН, вход „Запад“, етаж Партер, между стая № 3 и 4. 2. В повечето второстепенни разпоредители с бюджет към МОН са налични такива кутии.</p>	<p>В Центъра за АО, стая № 5 „Приемна“ на МОН са осигурени: 1. Условия за среща „лице в лице“ между граждани и служители на МОН. 2. Възможност за попълване от гражданите на място в МОН и по електронен път на</p>

<p>На сайта на МОН в рубриката „Административно обслужване“ са оповестени начините, по които гражданите и представителите на юридически лица могат за подават сигнали и жалби.</p>	<p>за директно подаване на сигнали за корупция. - signal.npvu@mon.bg за неанонимно подаване на сигнали за нередности по отношение НПВУ, обявен на заглавната страница на сайта на МОН; осигурена е възможност и за анонимно подаване на сигнали относно НПВУ. - signali-zzlpsoin@mon.bg - вътрешен канал за подаване на сигнали по Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения (ЗЗЛПСПОИН). 2. Чрез „Системата за сигурно електронно връчване“ (ССЕВ) за потребителите с валиден КЕП. 3. Чрез автоматичен обмен през „Системата за електронен обмен на съобщения“ (СЕОС) се получават и препращат сигнали по компетентност от и до други администрации.</p>	<p>граждани и институции.</p>		<p>„Анкетни карти“ и формуляри „Вашите предложения за подобряване на АО“. 3. Достъп до Харта на клиента; 4. Сигналите, постъпили по служебна ел. поща, ССЕВ и СЕОС се регистрират текущо в електронната деловодна система Eventis. 5. На заглавната страница на сайта на МОН са публикувани Указания за подаване на сигнали по ЗЗЛПСПОИН и Формуляр за регистриране на сигнал за подаване на информация за нарушения съгласно ЗЗЛПСПОИН.</p>
<p>Мерки за защита на лицата, подали сигнали</p>				
<p>1. Същност на мерките: дирекция ЧРАО и главен секретар.</p>	<p>1. В длъжностните характеристики на служителите в „Центъра за административно обслужване“ на МОН – Д ЧРАО, е вписано задължение за гарантиране на конфиденциалност. 2. Във Вътрешните правила за организацията на административното обслужване в МОН са утвърдени критерии за конфиденциалност.</p>			

	<p>3. Д ЧРАО поддържа вътрешен електронен регистър на подадените в министерството жалби, възражения, сигнали и протестни писма на граждани и институции.</p>
<p>2. Същност на мерките: Инспекторат; служителите в общата и специализирана администрация в МОН;</p>	<p>1. Осъществяване на контрол от главния секретар и от директорите на дирекции в МОН върху служителите с цел опазване на информацията, придобита при или по повод на изпълнение служебните им задължения.</p> <p>2. Стриктно прилагане на Глава седма от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (отм.) и Глава седма от Закона за противодействие на корупцията и относимите вътрешни правила и процедури .</p> <p>3. Прилагане на мерки в МОН и ВРБ по реда на Глава трета от ЗЗЛПСПОИН за осигуряване на защитата на лицата, които подават сигнали или публично оповестяват информация за нарушения на българското законодателство или на актове на Европейския съюз, станала им известна при или по повод изпълнение на трудовите или служебните им задължения.</p> <p>4. При извършване на предварителни проучвания, проверки по сигнали, последващ контрол и класиране на документите в архив проверяващите инспектори прилагат мерки за опазване личните данните и постъпилата информация от лица, сигнализиращи за нередности, по смисъла на Директива (ЕС) 2019/1937 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2019 г. относно защитата на лицата, които подават сигнали за нарушения на правото на Съюза.</p>