



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на образованието и науката

№.....
..... 2018 г.

ПРОЕКТ

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от Красимир Вълчев – министър на образованието и науката

Относно: *Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за дейността на Националната агенция за професионално образование и обучение (НАПОО)*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 1 и 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам на вниманието Ви проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за дейността на Националната агенция за професионално образование и обучение (НАПОО).

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за дейността на Националната агенция за професионално образование и

обучение е изготвен в изпълнение на разпоредбата на § 79 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за професионалното образование и обучение (обн., ДВ. бр. 59 от 2016 г.) и има за цел привеждане на Правилника за дейността на НАПОО в съответствие с изискванията, въведени чрез приетите промени в закона.

Проектът на Постановление на МС за изменение и допълнение на Правилника за дейността на НАПОО е приет на редовното заседание на Управителния съвет (УС) на НАПОО (протокол № 01/14.02.2018 г.) съгласно чл. 47, т. 7 от ЗПОО и в изпълнение на разпоредбата на чл. 48, ал. 2, т. 9 от същия закон е представен от председателя на НАПОО за внасяне в Министерския съвет.

Предложенията за изменения и допълнения в Правилника за дейността на НАПОО са вследствие необходимостта от синхронизирането му също така със Закона за изменение и допълнение (ЗИД) на Закона за професионалното образование и обучение (обн. ДВ, бр. 36 от 2009 г., бр. 61 от 2014 г., бр. 7 от 2018 г.), както и с ПМС № 129 от 2012 г. за приемане на Класификатор на длъжностите в администрацията, Наредба за прилагането на Класификатора на длъжностите в администрацията, Наредба за заплатите на служителите в държавната администрация, Наредба за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация и Наредба за длъжностните характеристики на държавните служители с оглед изпълнението на разпоредбата на § 84, т. 2 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗИД на Закона за държавния служител (обн., ДВ, бр. 38 от 2012 г.).

Предложените изменения и допълнения в Правилника за дейността на НАПОО са свързани по-конкретно с:

1. Допълване функциите на НАПОО и съответно регламентиране на нови функции на председателя на НАПОО

С предложени допълнения в Правилника за дейността на НАПОО на председателя на агенцията се възлагат и правомощия в съответствие с разпоредбите на чл. 42, т. 2а, т. 11 и т. 14 от ЗПОО, във връзка с чл. 9а и чл. 40 от ЗПОО, отнасящи се до:

- организиране и координиране на контрола на дейността и оценка на качеството на обучението в централните за професионално обучение и на предоставяните услуги в централните за информация и професионално ориентиране, включително и относно издаваните документи по чл. 38 и чл. 40 от ЗПОО от централните за професионално обучение;

- създаване и поддържане на регистър на документите по чл. 38 и чл. 40 от ЗПОО, издадени от централните за професионално обучение, и осъществяване на проверка съгласно чл. 40б, ал. 2 от ЗПОО чрез информационната система на НАПОО дали обучението или

валидирането е извършено при спазване на изискванията на ЗПОО и на съответния държавен образователен стандарт за придобиване на квалификация по професия;

- организиране и координиране на дейностите по методическото подпомагане на центровете за професионално обучение, които извършват валидиране на професионални знания, умения и компетентности в системата на професионалното образование и обучение.

2. Заличаване на функции на НАПОО и съответно на функции на председателя на НАПОО

В действащия Правилник за дейността на НАПОО е необходима отмяна в чл. 6, ал. 3 на т. 19 и на т. 20, тъй като визираните в тях правомощия на председателя на НАПОО не попадат в обхвата на дейността на Агенцията, отнасяща се до професионалното образование и обучение. Такива функции на председателя на НАПОО не са уредени в чл. 48, ал. 2 от ЗПОО, като чрез предложената промяна в проекта правилникът се синхронизира със ЗПОО.

3. Конкретизиране на изискванията за лицензиране

В съответствие с чл. 49а, ал. 3 и чл. 49б, ал. 10 от ЗПОО и чл. 4, ал. 3 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност в Правилника за дейността на НАПОО се конкретизират изискванията по чл. 49а, ал. 2 от ЗПОО и се определят документите, удостоверяващи спазването на тези изисквания за издаване на лицензия за извършване и удостоверяване на професионално обучение с придобиване на степен на професионална квалификация по професии от Списъка на професиите по чл. 6, ал. 1 от ЗПОО и за извършване на информиране и професионално ориентиране. Във връзка с това се предлага създаването на нова глава Пета с чл. 23 – чл. 29.

4. Промени в използваната терминология

С цел синхронизиране на разпоредбите в ЗПОО с приетия Закон за предучилищното и училищното образование посредством измененията и допълненията, обн., ДВ, брой 59 от 2016 г., в чл. 13г, чл. 27- чл. 29 и др. от ЗПОО са въведени понятието „държавен образователен стандарт“ и нови понятия за видовете професионална подготовка. Във връзка с това в предложения проект на Постановление навсякъде в текста на Правилника за дейността на НАПОО понятието „държавно образователно изискване“ се заменя с „държавен образователен стандарт“ и се използват установените в ЗПОО понятия за видовете професионална подготовка – „обща“, „отраслова“ и „специфична“.

5. Допълване на функциите на експертните комисии към НАПОО

Със ЗИД на ЗПОО (обн., ДВ, бр. 36 от 2009 г.) в чл. 49, ал. 3 са регламентирани правомощията на експертните комисии (ЕК) да изготвят доклади с предложения за издаване,

отказ или отнемане на лицензии на центрове за професионално обучение и на центрове за информиране и професионално ориентиране. Това налага предложената промяна във функциите на ЕК, посочени в Правилника за дейността на НАПОО.

6. Промяна в организацията на работа на Управителния съвет (УС) на НАПОО

В чл. 9, ал. 6 от Правилника за дейността на НАПОО се предлага материалите за разглеждане на заседанията на УС, както и поканата за заседанието да бъдат изпращани по електронен път (а не на хартиен или магнитен носител, както е посочено в сега действащия правилник). В чл. 9, ал. 7 от Правилника за дейността на НАПОО се премахва изискването към материалите внесени за разглеждане в Управителния съвет, да бъде включен и проект на решение. Това не е необходимо, ако материалите имат характер на доклад от председателя на УС. Освен това в същата разпоредба в ал. 8 думата „магнетофонен“ е заменена със „звук“, тъй като понятието кореспондира с използваните съвременни устройства за запис.

7. Промени в структурата на НАПОО вследствие на приети подзаконовни нормативни актове

В предложения проект се представят и промени, произтичащи от Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. за приемане на Класификатор на длъжностите в администрацията и на свързаните с него нормативни актове (Наредба за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията и др.), като „отдел „Професионална квалификация и лицензиране“ вече е Дирекция „Професионална квалификация и лицензиране“.

Допълват се също функциите на общата администрация в съответствие с изискванията на Наредбата за прилагането на Класификатора на длъжностите в администрацията, приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 26.06.2012 г. (обн., ДВ, бр. 49 от 2012 г.).

Заличават се функции на Дирекция „Професионална квалификация и лицензиране“, свързани със заличени в ЗПОО функции на НАПОО („да одобрява програми за обучение извън държавните образователни изисквания“ и др.).

8. Подробно регламентиране осъществяването от НАПОО на функцията по последващ контрол относно изпълнението на изискванията на чл. 49а, ал. 2 от ЗПОО

Създадена е нова глава Шеста с чл. 30 – чл. 37, в която са уредени правилата за осъществяване на последващ контрол от Агенцията, целите и видовете последващ контрол и последиците от осъществяването му

9. Промяна, насочена към намаляване на административната тежест върху бизнеса чрез премахване на изискването за представяне пред НАПОО на някои удостоверителни документи

Във връзка с приетото изменение в чл. 49б, ал. 2 от ЗПОО (обн., ДВ. бр. 7 от 2018г.), респ. отмяната на т. 4, отпада изискването при подаване на заявление за издаване на лицензия да се представя „свидетелство за съдимост на лицето, което ще представлява и управлява центъра“ и се въвежда нов текст (ал. 11 от същата разпоредба), създаващ задължение за НАПОО да проверява „обстоятелствата относно съдимостта на българските лица, представляващи и управляващи центрите за професионално обучение или за информиране и професионално ориентиране по служебен път“. Същевременно задължението за представяне на свидетелство за съдимост или друг аналогичен документ по отношение на чуждите граждани се запазва.

Очакваните резултати от приемане на акта са:

- По-ясно разписани регламенти за осъществяване от НАПОО на процедурите по лицензиране за стопанските дейности (за извършване и удостоверяване на професионално обучение и извършване на информиране и професионално ориентиране), а също и на дейността за последващ контрол, което е предпоставка и за по-добро качество на предлаганите от ЦПО и ЦИПО административни услуги.
- Повишаване капацитета на НАПОО за осъществяване на последващ контрол и намаляване на случаите с ниско качество на извършваните административни услуги и издаване на нелегитимни документи за професионална квалификация.
- Разширяване на информационната система на НАПОО, интегриране с информационните ресурси на други администрации при разумен риск, създаване на предпоставки за привеждане на лицензирането изцяло към изискванията за комплексна административна услуга (КАО).
- Намаляване на административната тежест за гражданите – еднолични търговци и за юридическите лица, кандидатстващи за лицензиране – постепенно ще отпаднат изискванията за представяне на документи, издавани от други администрации.
- Намаляване на административната тежест за юридически лица, отчитащи проведено професионално обучение (като задължение на Агенцията, в изпълнение на чл. 50, ал. 2, т. 1 на ЗПОО и във връзка с правилата за разходване на публични средства по мерките за насърчаване на заетостта) – чрез интегриране на информационните ресурси на администрациите и установяване на правилото за еднократно въвеждане на информацията, с

която работят (или се изисква) от няколко институции, както и чрез проверка по служебен път на обстоятелствата относно съдимостта.

Предложеният проект на акт няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което е изготвена и приложена финансова обосновка съгласно Приложение № 2.2. към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

С проекта на акт не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се налага по акта да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Постановлението, съгласувана със становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ на МС.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното и на основание на чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам на Министерския съвет да разгледа и приеме проекта на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за дейността на Националната агенция за професионално образование и обучение .

Красимир Вълчев

Министър на образованието и науката