

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*

(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

<b>Институция:</b> <b>Министерство на образованието и науката</b>	<b>Нормативен акт:</b> Постановление на Министерския съвет за откриване на Научноизследователски институт в структурата на Медицинския университет - Пловдив
<b>За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> <b>01.06.2019 г. – 31.12.2019 г.</b>	<b>Дата:</b> 17.06.2019 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Галина Дреновска	<b>Телефон:</b> 02 9217 693

**1. Дефиниране на проблема**

*1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

Настоящата частична предварителна оценка на въздействието на проект на Постановление на Министерския съвет за откриване на Научноизследователски институт в структурата на Медицинския университет – Пловдив (за кратко - Постановление), е извършена в подкрепа на политиките на Министерството на образованието и науката за повишаване качеството на висшето образование и за стимулиране на научноизследователската дейност във висшите училища и развитието на иновации, ориентирани към пазарната икономика.

В тази връзка в Медицинския университет – Пловдив (МУ – Пловдив), е необходимо да се усъвършенстват условията за извършване на системни научни изследвания с теоретичен и приложен характер, и по-конкретно в областта на молекулярната и регенеративна медицина, транслационната невронаука,

съвременните технологии в денталната медицина (лазери и 3D принтиране), симулационно-обучителните технологии в медицината, иновативните диагностични подходи, химикофармацевтичните иновации в персонализираната медицина, детското развитие и безопасност на пациента в хирургията и др.

Към момента Медицинският университет – Пловдив, включва в структурата си следните основни звена: четири факултета – Медицински факултет, Факултет по дентална медицина, Фармацевтичен факултет и Факултет по обществено здраве, както и Медицински колеж и Департамент за езиково и специализирано обучение (съгласно чл. 9, ал. 1 от Правилник за устройството и дейността на Медицинския университет – Пловдив)<sup>1</sup>. Липсата в структурата на висшето училище на научноизследователско звено, което да обединява изследователската дейност в съществуващите основни звена и в което да се извършват горепосочените изследвания, възпрепятства създаването на още по-добри възможности за иновации, за привличане на интелектуален потенциал, за развитие на научно сътрудничество с други организации в страната и чужбина и участие в научноизследователски мрежи. Това от своя страна ограничава и възможностите за постоянно повишаване качеството на висшето образование, предоставяно в МУ – Пловдив, което в перспектива обуславя негативни отражения за успешното развитие на медицинската наука и на медицинската практика.

*1.2.Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Приемането на Постановлението е породено от необходимостта да бъдат решени следните проблеми:

Съществуващата към момента структура на Медицинския университет – Пловдив (без Научноизследователски институт), ограничава възможностите за обединяване на изследователската дейност в съществуващите основни звена на висшето училище и оттам - за повишаване потенциала на съвременното познание в областта на медицината и здравеопазването, включително за повишаване

---

<sup>1</sup> достъпен на сайта на МУ-Пловдив: <https://mu-plovdiv.bg/>, както е индексирано на 16.06.2019 г.

качеството на обучението във висшето училище. Необходимо е да се създаде Научноизследователски институт в структурата на МУ – Пловдив, за да се преодолеят посочените проблеми, като се повиши възможността за по-високо качество на научните изследвания, за създаване на иновации, привличане на интелектуален потенциал, развитие на научно сътрудничество с други организации в страната и чужбина, участие в научноизследователски мрежи и др. В допълнение резултатите от научните изследвания следва да се използват още по-пълноценно в подкрепа на политиката на университета както при подготовката на студентите – за научното развитие и обслужването на образователния процес в специалностите, по които се провежда обучението в университета, така и в помощ на медицинската практика.

Идентифицираните проблеми е възможно да се решат единствено чрез приемане на Постановление на Министерския съвет за откриване на Научноизследователски институт в структурата на Медицинския университет – Пловдив.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

До този момент не са извършени последващи оценки на Постановлението.

## **2. Цели:**

Приемането на Постановлението има следните цели:

- обединяване на изследователската дейност в съществуващите основни звена на висшето училище;
- осигуряване на по-високо качество на научните изследвания;
- създаване на възможност за иновации, привличане на интелектуален потенциал;
- развитие на научно сътрудничество с други организации в страната и чужбина, участие в научноизследователски мрежи.

Постигането на целите на нормативния акт ще създаде благоприятни условия МУ – Пловдив, пълноценно да реализира своята обществена мисия – да допринася за осъществяването на държавната политика за развитието на висшето медицинско образование и медицинската наука, за усъвършенстване на здравеопазването и

здравното състояние на населението (съгласно чл. 3, ал. 1 от Правилник за устройството и дейността на Медицинския университет – Пловдив).

Целите на Постановлението са в съответствие с политиките, заложи в Стратегията за развитие на висшето образование в Република България за периода 2014-2020 г. и по-конкретно – с мерките за постигане на заложените в нея цел 5.4 Стимулиране на научноизследователската дейност във висшите училища и развитието на иновации, ориентирани към пазарната икономика.

Целите на Постановлението допринасят и за постигане на високо ниво на научните изследвания във водещите научни институции и висши училища в страната – приоритет в Националната стратегия за развитие на научните изследвания 2020.

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

Приемането и действието на Постановлението засяга широк кръг заинтересовани страни.

1. Нормативният акт ще има пряко въздействие по отношение на студентите, докторантите, преподавателите, младите научни работници, основните звена в Медицинския университет – Пловдив. В допълнение, по данни на Центъра за информационно осигуряване на образованието през втория семестър на учебната 2018/2019 година в МУ – Пловдив, броят на студентите е 5446; на докторантите – 99, на преподавателите – 854.
2. Министерството на образованието и науката също е заинтересована страна във връзка с изпълнение на държавната политика в областта на висшето образование и науката.
3. Постановлението ще окаже косвено въздействие върху други заинтересовани страни: публични и частни институции и структури в системата на здравеопазването, тъй като в тях ще работят студентите, обучавали се във висшето училище и ползвали научноизследователските резултати на МУ – Пловдив. В крайна сметка действието на Постановлението ще има ефект върху всички български граждани, които работят в системата на здравеопазването и които са нейни реални и потенциални потребители.

4. Заинтересована страна са и научни организации, с които МУ – Пловдив, ще си взаимодейства и сътрудничи.

#### **4. Варианти на действие:**

Във връзка с необходимостта от приемането на Постановлението са идентифицирани следните варианти на регулативна намеса:

Вариант 0 – да не се прави нищо (без действие; нулев вариант)

Вариант 1 – предприемане на регулаторна намеса (приемане на Постановлението)

**Вариант 0.** При нулевия вариант се изхожда от позицията, че идентифицираният проблем би се саморазрешил без каквато и да е регулативна намеса.

Ако не се предприемат никакви действия, съществуващата към момента структура на МУ – Пловдив (без Научноизследователски институт), ще продължи да създава ограничения относно възможностите за повишаване качеството на обучението във висшето училище, за постигане на по-високо качество на научните изследвания, за създаване на иновации, привличане на интелектуален потенциал, за развитие на научно сътрудничество с други организации в страната и чужбина, участие в научноизследователски мрежи и др.

Ще продължи да е налице необходимост от усъвършенстване на условията за извършване на системни научни изследвания с теоретичен и приложен характер, и по-конкретно в областта на молекулната и регенеративна медицина, транслационната невронаука, съвременните технологии в денталната медицина (лазери и 3D принтиране), симулационно-обучителните технологии в медицината, иновативните диагностични подходи, химикофармацевтичните иновации в персонализираната медицина, детското развитие и безопасност на пациента в хирургията и др.

Прилагането на Вариант 0 ще продължи да обуславя недостатъчно благоприятни условия във връзка с:

- осъществяването на мисията на МУ – Пловдив;
- постигане на главната цел на висшето училище, регламентирана в чл. 3, ал. 2 от Правилника за устройството и дейността на Медицинския университет – подготовката на висококвалифицирани специалисти с висше медицинско

образование, способни да прилагат и развиват научно-медицинските знания и умения във всички области на медицинската практика и здравеопазването.

- изпълнение на задачи на висшето училище, регламентирани в чл.3, ал.2, т. 3 и т. 4 от Правилника за устройството и дейността на Медицинския университет:
  - провеждане на фундаментални и приложни научни изследвания в основните медико-биологични, клиникодиагностични, профилактични, медикосоциални и медикоекологични направления в съвременната наука;
  - изучаване и внедряване на постиженията на световната медицинска наука и практика.

Не са налице данни, които да показват, че проблемът може да се разреши без предприемане на никакви действия. Поради гореизложеното вариант 0 – да не се предприема нищо, в конкретния случай не е препоръчителен и следва да се отхвърли.

#### **Вариант 1 – предприемане на регулаторна намеса.**

Предвижда се Научноизследователският институт да бъде основно звено на Медицинския университет – Пловдив, в което ще се провеждат изследвания в областта на молекулната и регенеративна медицина, транслационната невронаука, съвременните технологии в денталната медицина (лазери и 3D принтиране), симулационно-обучителните технологии в медицината, иновативните диагностични подходи, химикофармацевтичните иновации в персонализираната медицина, детското развитие и безопасност на пациента в хирургията.

Структурата на института ще бъде организирана по изследователски направления. Във всяко направление ще се формират научни групи – екипи от изследователи, създадени за определен период от време с цел изпълнение на конкретни научни проекти.

Звеното ще се управлява от директор и научен съвет. В допълнение, ръководството на висшето училище не предвижда в института да се провежда обучение на студенти по специалности от акредитирани от висшето училище професионални направления и специалности.

Чрез прилагането на Вариант 1 ще се създадат благоприятни условия:

- за реализирането на мисията на МУ-Пловдив;

- за осъществяване на главната цел на висшето училище – подготовката на висококвалифицирани специалисти с висше медицинско образование, способни да прилагат и развиват научномедицинските знания и умения във всички области на медицинската практика и здравеопазването.
- за изпълняване на следните задачи на висшето училище:
  - провеждане на фундаментални и приложни научни изследвания в основните медико-биологични, клиникодиагностични, профилактични, медикосоциални и медикоекологични направления в съвременната наука;
  - изучаване и внедряване на постиженията на световната медицинска наука и практика.

В резултат на анализа се налага изводът, че е необходимо откриване на Научноизследователски институт в структурата на университета.

Поради изложеното дотук вариант 1 – предприемане на Постановлението, следва да се приеме като необходим и възможен.

#### **5. Негативни въздействия:**

**При вариант 0 - не се предприемат никакви действия.** При прилагането на нулев сценарий запазването на наличната към момента структура на МУ-Пловдив (без Научноизследователския институт) създава предпоставки за рискове и отрицателни последици в социален и икономически аспект. Отчита се риск от задълбочаване на трудностите, произтичащи от настоящата структура, а това от своя страна обуславя недостатъчно благоприятна среда за изпълнението на мисията и главната цел на висшето училище. В тази връзка се очакват негативни въздействия по отношение на заинтересованите страни, както следва: По отношение на студентите, докторантите, преподавателите и младите научни работници прилагането на нулев сценарий е свързано с недостатъчно оптимизирани условия за развитие в научно и професионално отношение. Нулевият вариант няма да допринесе за развиване на техните професионални и научни компетентности поради липса на достатъчно благоприятни условия за участие в научни изследвания с теоретичен и приложен характер, за взаимодействие с институциите, както и за работа в международни научноизследователски мрежи. Липсата на действия за укрепване на

потенциала за научни изследвания и иновационни разработки във висшето училище и на интеграцията между тях ще се отразят негативно на възможностите за повишаване качеството на научноизследователската дейност и на обучението по всички специалности, което обуславя неблагоприятен контекст за развитие на основните звена в Медицинския университет – Пловдив и на самия университет като институция в системата на висшето образование и осъществяваща научноизследователска дейност в областта на медицината и здравеопазването.

1. Ще бъдат възпрепятствани усилията на Министерството на образованието и науката за провеждане на политики, насочени към стимулиране на научноизследователската дейност във висшите училища и развитието на иновации.
2. Прилагането на Вариант 0 ще окаже косвено отрицателно въздействие върху качеството на медицината и здравеопазването в публични и частни институции и структури в системата на здравеопазването, тъй като специалистите с висше медицинско образование, получено в МУ – Пловдив, които ще работят в тях, няма да са способни в необходимата степен да прилагат и развиват научномедицинските знания и умения във всички области на медицинската практика и здравеопазването. Като цяло липсата на Постановлението ще има негативен ефект върху всички български граждани, които работят в системата на здравеопазването и които са нейни реални и потенциални потребители.
4. Нулевият вариант ще има негативни отражения и по отношение на научни организации, с които МУ – Пловдив ще си взаимодейства и сътрудничи, тъй като взаимодействието между тях няма да бъде достатъчно ефективно.

**Вариант 1 – предприемане на регулаторна намеса.** При проучванията и анализите в процеса на изготвяне на настоящата частична предварителна оценка на въздействието не са идентифицирани очаквани негативни ефекти в икономически и социален план при предприемане на регулаторна намеса (приемане на Постановлението).

## **6. Положителни въздействия:**



1. **При вариант 0 - непредприемане на действия** - не се очакват положителни въздействия. Наличната към момента структура на МУ- Пловдив, не предполага оптимални условия за развитие на научната и изследователската дейност.
2. **При вариант 1 – регулативна намеса.** Приемането и прилагането на Постановлението ще окажат позитивно въздействие в социален и икономически план. Ще бъдат налице по-благоприятни условия за изпълнението на мисията и главната цел на висшето училище. Ще се намалят до минимум трудностите и противоречията, обусловени от настоящата структура на МУ – Пловдив , което от своя страна ще създаде условия за ефективно осъществяване на политиката на университета и вследствие на това – до позитивни социални и икономически ефекти. В тази връзка се очакват положителни въздействия по отношение на заинтересованите страни, както следва:

1. Създаването на благоприятни условия за участие в научни изследвания с теоретичен и приложен характер, за взаимодействие с други научни институции, както и за работа в международни научноизследователски мрежи ще подобри условията за развитие на студентите, докторантите, преподавателите и младите учени в научно и професионално отношение, за развиване на техните професионални и научни компетентности. Политиките на МУ – Пловдив, насочени към укрепване на потенциала за научни изследвания и иновационни разработки във висшето училище и на интеграцията между тях, ще имат позитивен ефект относно възможностите за повишаване качеството на научноизследователската дейност и на обучението по всички специалности. Това от своя страна ще бъде благоприятна база за развитие на основните звена в Медицинския университет – Пловдив, и на самия университет като институция в системата на висшето образование, осъществяваща и научноизследователска дейност в областта на медицината и здравеопазването.

2. Ще бъдат създадени благоприятни възможности Министерството на образованието и науката успешно да провежда политики, насочени към стимулиране на научноизследователската дейност във висшите училища и развитието на иновации.

2. В случай че се осъществи регулаторна намеса (Постановлението бъде прието), ще има косвено въздействие върху качеството на медицината и здравеопазването в публични и частни институции и структури в системата на здравеопазването, тъй като специалистите с висше медицинско образование, получено в МУ – Пловдив, които ще

работят в тях, ще бъдат компетентни успешно да прилагат и развиват научно-медицинските знания и умения в медицинската практика и здравеопазването. В тази връзка действието на Постановлението ще има благоприятно въздействие върху всички български граждани, които работят в системата на здравеопазването и които са нейни реални и потенциални потребители.

4. Прилагането на Вариант 1 ще има положителни влияния и относно ефективността на взаимодействието и сътрудничеството между МУ – Пловдив, и други научни организации.

Във връзка с гореизложеното Вариант 1 ще се окаже позитивно въздействие

#### **7. Потенциални рискове:**

При извършените проучвания и анализи в процеса на изготвяне на настоящата частична предварителна оценка на въздействието не са идентифицирани рискове от приемането на Постановлението, включително възникване на съдебни спорове.

#### **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

0 Ще се повиши

0 Ще се намали

**0 Няма ефект**

Постановлението няма да има ефект относно административната тежест за физическите и юридическите лица.

#### **8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Приемането и действието на Постановлението не са свързани с нови регулаторни режими и не засягат съществуващи режими и услуги, както и със създаването на нови регистри.

#### **9. Създават ли се нови регистри?**

Приемането и действието на Постановлението не са свързани със създаването на нови регистри.

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Постановлението би имало положителен ефект върху малките и средните предприятия в системата на медицината и здравеопазването.

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

0 Да

0 Не

Проучванията и анализите в процеса на извършване на настоящата частична предварителна оценка на въздействието показват, че проектът на Постановление не изисква цялостна оценка на въздействието.

**12. Обществени консултации**

Провеждането на обществени консултации се осъществява по чл. 26 от Закона за нормативните актове.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Постановлението не произтича от правото на Европейския съюз?

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:** Галина Дреновска, директор на дирекция „Висше образование“

**Дата:**

**Подпис:**

