

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: Министерство на образованието и науката	Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.07.2019 г. – 31.12.2019 г.	Дата: 08.08.2019 г.
Контакт за въпроси: Вержиния Цанкова Главен секретар на НАЦИД	Телефон: 02 817 38 25
<p>1. <i>Дефиниране на проблема</i></p> <p>1.1. <i>Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>Настоящата частична предварителна оценка на въздействието на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет (Постановление) е израз на стремежа на Министерството на образованието и науката да усъвършенства условията за ефективното и ефикасното изпълнение на функциите и дейностите на Националния център за информация и документация (НАЦИД)¹.</p> <p>Дейността на НАЦИД е мащабна и е от огромна значимост за образованието и науката в България. Функциите и дейностите на НАЦИД, в т.ч. и ангажиментите относно редица регистри, информационни системи и бази данни, както и функциите му на Национален център за академично признаване и мобилност са разписани в Правилник за устройството и дейността на Националния център за информация и документация, издаден от Министерството на образованието и науката (обн., ДВ, бр. 59 от 17 юли 2018 г.).</p> <p>След извършен анализ за установяване на оптималната численост на човешките ресурси, необходими за осигуряване на ефективна и ефикасна работа в</p>	

¹ Съгласно чл. 2, ал. 1 от Правилник за устройството и дейността на Националния център за информация и документация, издаден от Министерството на образованието и науката (обн., ДВ, бр. 59 от 17 юли 2018 г.) НАЦИД е юридическо лице на бюджетна издръжка, второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на образованието и науката със седалище *София, бул. Д-р Г. М. Димитров № 50 и № 52А*

НАЦИД, бе установено следното:

- От 2010 г. до настоящия момент щатната численост на НАЦИД е непроменена – 45 щатни бройки. През този период във функциите на ведомството обаче са вменени нови дейности, по-важните от които са:
 - да координира административното сътрудничество между компетентните органи по Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно признаването на професионални квалификации в Информационната система на вътрешния пазар на Европейския съюз във връзка с прилагането на директивата;
 - да издава удостоверенията за придобита професионална квалификация по нерегулирана професия на територията на Република България, необходими за достъп или за упражняване на регулирана професия на територията на друга държава;
 - да изпълнява функциите на помощен център по смисъла на чл. 57б от Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно признаването на професионалните квалификации;
 - да отговаря за заявленията за европейска професионална карта за професиите от Анекс 1 на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/983 на Комисията от 24 юни 2015 г. относно процедурата за издаване на европейска професионална карта и прилагането на механизма за предупреждение съгласно Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, които не са регулирани в Република България, и е компетентен за издаването ѝ в случаите по чл. 4в от Директива 2005/36/ЕО;
 - да организира и извършва дейностите по издаване на удостоверение APOSTILLE на образователни и удостоверителни документи, издавани от висшите училища, от институциите в системата на предучилищното, училищното и професионалното образование и обучение и от Министерството на образованието и науката и неговите звена;
 - да води и поддържа Регистъра за научната дейност в Република България по чл. 7б от Закона за насърчване на научните изследвания и координира дейността на националния регистър с европейската мрежа на научни регистри – ЕУРОКРИС;

- да поддържа портала за достъп до електронните административни услуги;
- да поддържа портала „Национална педагогическа мрежа“ в изпълнение на Националната стратегия за развитие на педагогическите кадри;
- да организира процедурата по признаване на придобита в чуждестранни висши училища и научни организации образователна и научна степен „доктор“ и/или научна степен „доктор на науките“ с цел улесняване на достъпа до пазара на труда, както и за други цели, когато заявителят има правен интерес;
- да организира и извършва дейностите по издаване на удостоверения за придобити научна степен или научно звание по отменения Закон за научните степени и научните звания, в случаите по § 9б от преходните и заключителните разпоредби на Закона за развитието на академичния състав в Република България;
- да поддържа Списъка на съвременните български научни издания, реферирани и индексирани в световноизвестни бази данни с научна информация Scopus и Web of Science.
- да поддържа Национален референтен списък на съвременни български научни издания с научно рецензиране, който към момента съдържа над 3 000 бр. и се актуализира ежеседмично;
- да извършва административно обслужване по 29 административни услуги, от които само за издаване на удостоверенията APOSTILLE се обработват над 25 000 бр. годишно. По електронен път през Портала за електронни услуги на НАЦИД през 2018 г. са подадени 1479 заявления, като увеличението е двукратно в сравнение с 2017 г. Предоставените по електронен път услуги са 774 - три пъти повече в сравнение с предходната година;
- да създава и поддържа национален фонд на защитените дисертационни трудове и Регистър на лицата, придобили образователна и научна степен „доктор“ и/или научна степен „доктор на науките“, на защитените дисертационни трудове и на хабилитираните лица в Република България. Фондът, който наброява над 23 000 дисертации, се увеличава ежегодно с над 3500, които трябва своевременно да се обработват и да се вписват в

Регистъра и в електронния каталог на библиотеката.

С оглед гореизложеното мащабите и значимостта на дейността на НАЦИД са свързани с огромен обем работа, която същевременно с това изисква навременно и качествено изпълнение. В тази връзка могат да се посочат част от дейностите, извършени през 2018 година от НАЦИД:

- Разгледани са 515 заявления за признаване на дипломи за висше образование и научни степени от чужбина и са проведени 14 заседания на Съвета по академично признаване. Издадени са 127 удостоверения за квалификации по нерегулирани в България професии, които са регулирани в другите страни членки.
- В изпълнение на функциите на НАЦИД като Център за подпомагане по Директива 2005/36/ЕО са обработени над 300 преписки за български професионални квалификации.
- В изпълнение на функциите на НАЦИД като делегиран координатор по признаване на професионални квалификации в Информационната система на вътрешния пазар на Европейския съюз и за оказване съдействие и административно сътрудничество между компетентните органи Директива 2005/36/ЕО на Европейския съюз и на Съвета относно признаването на професионални квалификации са обработени 516 запитвания от чужди компетентни органи.
- Във връзка с поддържането на Регистър на лицата, придобили образователна и научна степен „доктор“ и/или научна степен „доктор на науките“, на защитените дисертационни трудове и на хабилитираните лица в Република България експертите в НАЦИД верифицират подадената информация и вписват всеки учен. Тази дейност трябва да се извършва качествено и максимално бързо, тъй като касае кариерното развитие на учените и участието им в научни журита. Въпреки максимално ефективното използване на капацитета на служителите в НАЦИД и наемането на външни изпълнители, до момента са вписани около 3706 лица при прогнозен брой около 15 000 учени. Забавянето на процеса крие сериозни рискове от недоволство от страна на научните среди, поради което трябва да бъде решен своевременно.

В допълнение през 2019 г. във функциите на НАЦИД се предвиждат още две нови дейности:

- воденето и поддържането на Регистъра на академичния състав на висшите училища (за служебно ползване), който ще премине от дирекция „Висше образование” на МОН;
- създаването и поддържането на Национален портал за отворен достъп до научна информация.

Въпреки извършената през 2018 г. оптимизация по отделните дирекции по отношение на задачите и дейностите на всяка една от тях, обработването на огромния обем от информация по гореописаните дейности е изключително трудно да се осъществи предвид съществуващите щатни бройки. Независимо от това, че наличната щатна численост се използва максимално ефективно, служителите в НАЦИД са изключително натоварени и в някои случаи обработването на преписки и изпълнението на възложени задачи се забавя.

Във връзка с гореизложеното е необходимо да бъде извършена компенсирана промяна, като числеността на НАЦИД бъде увеличена с 4 щатни бройки за сметка на намаляване на утвърдената щатна численост на Националния институт по метеорология и хидрология – второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на образованието и науката. Предлаганата компенсирана промяна е в съответствие с § 16, ал. 2 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн., ДВ, бр. 15 от 2012 г.).

Увеличаването на административния и експертен капацитет на НАЦИД ще съдейства за ефективното и ефикасно изпълнение на функциите и дейностите на НАЦИД.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Приемането на Постановлението се налага поради необходимостта да се осигурят условия за по-ефективно и по-ефикасно изпълнение на функциите и дейностите, осъществявани от НАЦИД. Създаването на посочените условия е свързано с повишаване на административния и експертния капацитет на НАЦИД чрез увеличаване числеността на персонала с 4 щатни бройки. Към момента наличната численост на

персонала в НАЦИД не съдейства за подобряване на условията за качествено и ефективно осъществяване на функциите и дейностите на НАЦИД.

Съществуващите в момента регламенти относно числеността на персонала, която не е променяна от 2010 г., не създават условия да бъде осигурен необходимия административен и експертен капацитет за по-ефективно и по-ефикасно осъществяване на функциите и дейностите, изпълнявани от НАЦИД, включително и във връзка с увеличения брой дейности, цитирани по-горе. С оглед на посоченото е необходимо нормативно да се регламентира увеличаване на числеността на НАЦИД с 4 щатни бройки.

Проблемите, които са установени, е възможно да бъдат решени чрез приемане на Постановлението.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт.

2. Цели

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Целта на нормативната промяна е да се усъвършенстват условията за качествено изпълнение на функциите и на дейностите, изпълнявани от НАЦИД, включително за доизграждане на административния и експертен капацитет на НАЦИД чрез увеличаване числеността на персонала на 4 щатни бройки.

Постановлението е в съответствие с визията на доброто управление и за дейността на администрацията и допринася за изпълнение на целите, заложи в Стратегия за развитие на държавната администрация (2014 - 2020 г.) и в конкретика на Цел 4 „Професионално и експертно управление“.

3. Идентифициране на заинтересованите страни

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Постановлението ще окаже въздействие върху широк кръг заинтересовани страни.

1. Нормативният акт ще има пряко въздействие спрямо НАЦИД като институция, осъществяваща изпълняваща функции и осъществяваща дейности в полза на обществото и гражданите.
2. Постановлението ще въздейства по отношение на персонала в НАЦИД.
3. Постановлението ще окаже въздействие и върху широк кръг настоящи и потенциални ползватели на услугите, които осъществява НАЦИД – ученици, студенти, преподаватели във висши училища, научни работници, граждани, институции, представители на бизнеса.
4. Заинтересована страна е и Националният институт по метеорология и хидрология.

4. Варианти на действие

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие"

Идентифицирани са следните варианти на регулативна намеса:

Вариант 0 - да не се прави нищо (без действие; нулев вариант);

Вариант 1 - предприемане на законодателни мерки - приемане на Постановлението.

Вариант 2 – оставане на съществуващата численост на персонала, като се предвиди разпределение на функциите и компетентностите.

Вариант 0 - неприемане на действие. Нулевият вариант означава да не се предприемат никакви действия и в тази връзка ще продължават да съществуват горепосочените предизвикателства относно гарантиране на качествено и в срок изпълнение на функциите и дейностите на НАЦИД. Ако се приложи вариантът „Без действие“, преди всичко няма да се усъвършенстват условията за доизграждане на експертния и административен капацитет на НАЦИД. Трудностите, свързани с обработването на огромния обем от информация по дейностите на НАЦИД ще продължат да съществуват предвид липсата на възможност за увеличаване на съществуващите щатни бройки. Във връзка с огромната натовареност на служителите в НАЦИД е налице вероятност да се увеличат случаите, в които обработването на преписки и изпълнението на възложени задачи се забавя.

Липсват данни, които да доказват, че проблемът може да се разреши без предприемане на никакви действия.

Поради горепосоченото Вариант 0 - да не се предприема нищо, в конкретния случай е неефективен и не се препоръчва.

Вариант 1 - регулаторна намеса. С приемането на Постановлението се предвижда компенсирана промяна - числеността на НАЦИД да бъде увеличена с 4 щатни бройки за сметка на намаляване на утвърдената щатна численост на Националния институт по метеорология и хидрология (НИМХ) – второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на образованието и науката, която се изразява в следното:

- Предвиждат се изменения в Постановление № 13 на Министерския съвет от 2018 г. за определяне на второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на образованието и науката (обн., ДВ, бр. 12 от 2018 г., изм. и доп., бр. 24 от 2018 г., бр. 6 и бр. 24 от 2019 г.), в Приложение № 1 към чл. 1, ал. 2, съгласно които:

1. В т. 4 числото „45“ се заменя с „49“ – т.е. числеността на персонала в НАЦИД се увеличава 4 щатни бройки;

2. В т. 10 числото „724“ се заменя със „720“, т.е. числеността на персонала в на Националния институт по метеорология и хидрология (НИМХ) се намалява с четири щатни бройки.

- Във връзка с горепосочените предвидени изменения се предвиждат и следните изменения в Правилника за устройството и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология, приет с Постановление № 7 на Министерския съвет от 2019 г., (обн., ДВ, бр. 6 от 2019 г.):

1. В чл. 13, ал. 1 числото „724“ се заменя със „720“.

2. В Приложението към чл. 13, ал. 1:

а) в заглавието на Приложението числото „724“ се заменя със „720“;

б) на ред „Специализирани структурни звена, в т. ч.: департаменти и филиали“ числото „612“ се заменя с „608“.

В допълнение отбелязваме, че при извършване на проучванията във връзка с изготвянето на настоящата частична предварителна оценка на въздействието е установено, че намаляването на числеността на персонала на НИМХ няма да окаже негативни въздействия върху качеството и ефективността на изпълнението на дейностите на НИМХ.

Ако се приложи Вариант 1, преди всичко ще се усъвършенстват условията за доизграждане на експертния и административен капацитет на НАЦИД. Ще се намалят до минимум затрудненията, свързани с обработването на огромния обем от информация по дейностите на НАЦИД, както и случаите, в които обработването на

преписки и изпълнението на възложени задачи се забавя.

Вариант 2 - оставане броя на числеността на НАЦИД, като се предвиди разпределение на функциите и компетентностите. Чрез прилагането на Вариант 2 не се очаква да се разреши идентифицираният проблем и да бъде преодолян, имайки предвид, че броят на служителите в НАЦИД е недостатъчен с оглед увеличения обем и повишената сложност на работата, която те трябва да извършват.

5. Негативни въздействия

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант 0. Използването на Вариант 0 ще окаже негативни въздействия по отношение на заинтересованите страни, както следва:

1. При прилагането на нулев сценарий няма да се увеличи числеността на персонала в НАЦИД, вследствие на което няма да бъде доизграден административен и експертен капацитет и това ще доведе до създаване на риск от некачествено изпълнение и неспазване на сроковете от НАЦИД при изпълнението на неговите функции и при осъществяване на дейностите му. Ще продължат да се осъществяват допълнителни разходи за привличане на външни експерти и за осигуряване на консултантски услуги.
2. За служителите в НАЦИД ще продължи да е налице липса на достатъчно благоприятни условия за ефективно и бързо изпълнение на служебните им задължения. Ще продължат затрудненията пред тях при обработването на огромния обем информация. Това ще обуслови контекст на нестабилност, предпоставки за стрес в работната среда и ще създаде условия за демотивация на служителите и за текучество.
3. Горепосочените проблеми ще се отразят в отрицателен аспект и по отношение на потенциалните потребители на услугите, които НАЦИД извършва и които очакват както навременно и качествено обслужване, така и отзивчивост, отговорност, помощ и подкрепа от администрацията на НАЦИД. В тази връзка посочената група заинтересовани страни – ученици, студенти,

преподаватели във висши училища, научни работници, граждани, институции, представители на бизнеса, няма да бъде удовлетворена в необходимата степен от качеството на услугите, които НАЦИД извършва.

4. Негативни въздействия ще има и по отношение на Националния институт по метеорология и хидрология във връзка с това, че щатната му численост не е оптимизирана в необходимата степен.

Вариант 1. В процеса на изготвяне на настоящата частична предварителна оценка на въздействието не са идентифицирани очаквани негативни ефекти в икономически и социален план при предприемане на регулаторна намеса (приемане на Постановлението). Прилагането на Вариант 1 не би следвало да доведе до отрицателни въздействия върху заинтересованите страни.

Вариант 2. Вариант 2 няма да осигури доизграждане на административния и експертен капацитет на НАЦИД и ще продължи да поставя под въпрос ефективното и ефикасното изпълнение на функциите и дейностите на НАЦИД.

6. Положителни въздействия

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант 0. При неприемане на Постановлението не се очакват положителни въздействия по отношение на нито една от заинтересованите страни.

Вариант 1. Приемането на Постановлението ще окаже положителни въздействия върху всички заинтересовани страни, както следва:

1. Приемането и прилагането на Постановлението се очаква да окаже положително въздействие спрямо НАЦИД като институция. Промяната, която ще настъпи при приемането и действието на Постановлението, ще доведе до по-ефективното изпълнение на функциите и на дейностите на НАЦИД чрез доизграждане на административния и експертен капацитет. Това ще съдейства за прецизното и срочно изпълнение на дейностите, осъществявани от НАЦИД и за намаляване на разходите за външни консултантски услуги. Ще се създадат условия за повишаване на обществения престиж на НАЦИД като публична институция.

2. Подобряването на административния и експертен капацитет в НАЦИД ще допринесе за създаване на благоприятни условия за служителите в НАЦИД относно ефективното и бързо изпълнение на служебните им задължения. Ще се намалят до минимум трудностите пред тях при обработването на огромния обем информация. Това ще създаде по-благоприятни условия за качествено изпълнение на длъжността, ще се отрази позитивно относно работната среда и на тяхната мотивация. В тази връзка ще намалее рискът от текучество на кадрите.
3. Постановлението ще окаже позитивен ефект и по отношение на потенциалните потребители на услугите, които НАЦИД извършва, тъй като ще бъдат създадени по-благоприятни условия за тяхното навременно и качествено обслужване, включително за проява на отзивчивост, отговорност, помощ и подкрепа от администрацията на НАЦИД. В тази връзка посочената група заинтересовани страни – ученици, студенти, преподаватели във висши училища, научни работници, граждани, институции, представители на бизнеса, ще бъде още по-удовлетворена от услугите, които НАЦИД извършва.
4. Позитивен ефект ще има и относно Националния институт по метеорология и хидрология относно оптимизирането на неговата щатна численост.

Вариант 2. При прилагането му не се очакват положителни въздействия по отношение на нито една от заинтересованите страни.

В резултат на горепосоченото се налага изводът, че Вариант 1 съдържа потенциал за разрешаването на идентифицираните проблеми.

7. Потенциални рискове

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са установени възможни рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Приемането и действието на Постановлението нямат ефект върху административната тежест за физическите и юридическите лица.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

С Постановлението не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга пряко МСП
- Няма ефект

Постановлението не засяга пряко МСП.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
- Не

Проектът на нормативен акт не изисква цялостна оценка на въздействието.

12. Обществени консултации

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

Провеждането на обществени консултации се осъществява по чл. 26 от Закона за нормативните актове.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
- Не

Приемането на нормативния акт не произтича от правото на Европейския съюз.

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Имена и длъжност: Ваня Грашкина, изпълнителен директор на НАЦИД

Дата:

Подпис: