



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на образованието и науката

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

От Красимир Вълчев – министър на образованието и науката

Относно: *Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам на Вашето внимание проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

С проекта на Постановление се предлагат две групи промени, които изискват изменения и допълнения в три акта на Министерски съвет, а именно:

- Устройствения правилник на Министерството на образованието и науката (УПМОН);
- Постановление № 13 от 31.01.2018 г. за определяне на второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на образованието и науката;
- Постановление № 148 от 24.07.2017 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на здравеопазването.

Първата група изменения и допълнения са свързани с промени в структурата и функциите на звената на Министерството на образованието и науката.

Предложените изменения са съобразени с включената в Управленската програма на правителството към Приоритет 64 „Развитие на електронното управление като основа за модернизация на държавната администрация и оптимизиране на процесите по административно обслужване на гражданите и бизнеса“, мярка 884 „Осигуряване на мрежова и информационна сигурност“.

Измененията и допълнения на УПМОН имат за цел да обезпечат изпълнението на задълженията, които произтичат за административните органи от Закона за киберсигурност, както и от Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност, приета с ПМС № 186 от 26.07.2019 г.(обн., ДВ, бр. 59 от 2019 г.), както и актуализиране и оптимизиране на правомощията на министъра на образованието и науката, структурата и функциите на Министерството на образованието и науката (МОН) за ясно определяне отговорностите на министъра и административните звена в съответствие с мисията, стратегическите документи и нормативните актове, регламентиращи дейността на министерството.

Проектът на нормативен акт е разработен в резултат на извършен анализ на административните звена в МОН и отразява идеи за по-целесъобразно разпределение на функциите и задачите между тях. С проекта се предлага създаване и преобразуване на структурни звена, актуализиране на функции, с оглед повишаване на ефективността при изпълнение на политиките на министерството и усъвършенстване на работните процеси.

По съществени промени са:

1. Създаване на Звено за мрежова и информационна сигурност на пряко подчинение на министъра за осъществяване на функции, свързани с организирането, управлението и прилагането на мерки за мрежова и информационна сигурност. Звеното ще осъществява дейността по прилагане на мерки за мрежова и информационна сигурност на всички структури, програми, дейности и процеси в министерството.

2. В специализираната администрация се предвижда реструктуриране на две дирекции. Обособява се нова дирекция „Политики за стратегическо развитие, квалификация и кариерно развитие“, която обединява функциите на досегашната дирекция „Политики за стратегическо развитие“ и функциите по разработване и изпълнение на държавната политика за квалификацията и кариерното развитие на педагогическите специалисти от дирекция „Квалификация и кариерно развитие“.

Обединяването на двете дирекции е с оглед постигане на по-добро административно управление на процесите и оптимизиране на числеността.

3. Актуализират се функциите на дирекция „Професионално образование и обучение“ в изпълнение на политиките на МОН в системата на професионалното образование и обучение, с оглед синхронизиране с Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 и специфичните препоръки на Съвета на ЕС към България за осигуряване на съответствие на предлаганите с търсените квалификации на пазара на труда, чрез формата на дуалното обучение - най-ефективната връзка между образованието и обучението и прилагането на нужните умения в конкретната работна среда.

При така предложените промени числеността на общата администрация се намалява от 84 на 78 щ. бр. за сметка на числеността на специализираната администрация, която от 263 става 265 щ. бр., както и за сметка на предоставяне на 2 щ. бр. на Националният център за информация и документация, който е администрация към министъра на образованието и науката. Броят на дирекциите в специализираната администрация се намалява с една. Промяната в числеността на някои дирекции е с оглед по-ефективна организация на дейността им, по-добра координация на процесите при провеждането на държавната политика в сферата на образованието и науката. С предложените структурни промени общата численост на персонала на Министерството на образованието и науката от 383 щ. бр. се намалява на 381 щ. бр. Променя се числеността на отделни административни звена при спазване на задължителните нормативи за численост на администрацията съгласно Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията.

Очакваният резултат от предложената уредба е постигане на по-високо общо ниво на мрежова и информационна сигурност на всички дейности и процеси в МОН, както и оптимизиране на организацията и разпределяне на функциите между звената в МОН за повишаване ефективността на тяхната работа.

Втората група промени засягат увеличаване на числеността на персонала на Националният център за информация и документация към министъра на образованието и науката.

От 2010 г. до настоящия момент щатната численост на НАЦИД е непроменена – 45 щатни бройки. През този период във функциите на ведомството обаче са вменени над 13 нови дейности, по-важните от които са:

- да координира административното сътрудничество между компетентните органи по Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно признаването

на професионални квалификации в Информационната система на вътрешния пазар на Европейския съюз във връзка с прилагането на директивата;

- да издава удостоверенията за придобита професионална квалификация по нерегулирана професия на територията на Република България, необходими за достъп или за упражняване на регулирана професия на територията на друга държава;
- да изпълнява функциите на помощен център по смисъла на чл. 57б от Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно признаването на професионалните квалификации;
- да отговаря за заявленията за европейска професионална карта за професиите от Анекс 1 на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/983 на Комисията от 24 юни 2015 г. относно процедурата за издаване на европейска професионална карта и прилагането на механизма за предупреждение съгласно Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, които не са регулирани в Република България, и е компетентен за издаването ѝ в случаите по чл. 4в от Директива 2005/36/ЕО;
- да организира и извършва дейностите по издаване на удостоверение APOSTILLE на образователни и удостоверителни документи, издавани от висшите училища, от институциите в системата на предучилищното, училищното и професионалното образование и обучение и от Министерството на образованието и науката и неговите звена;
- да води и поддържа Регистъра за научната дейност в Република България по чл. 7б от Закона за насърчаване на научните изследвания и координира дейността на националния регистър с европейската мрежа на научни регистри – ЕУРОКРИС;
- да поддържа портала за достъп до електронните административни услуги;
- да поддържа портала „Национална педагогическа мрежа“ в изпълнение на Националната стратегия за развитие на педагогическите кадри;
- да организира процедурата по признаване на придобита в чуждестранни висши училища и научни организации образователна и научна степен „доктор“ и/или научна степен „доктор на науките“ с цел улесняване на достъпа до пазара на труда, както и за други цели, когато заявителят има правен интерес;
- да организира и извършва дейностите по издаване на удостоверения за придобити научна степен или научно звание по отменения Закон за научните степени и научните звания, в случаите по § 9б от преходните и заключителните разпоредби на Закона за развитието на академичния състав в Република България;

- да поддържа Списъка на съвременните български научни издания, реферирани и индексирани в световноизвестни бази данни с научна информация Scopus и Web of Science.
- да поддържа Национален референтен списък на съвременни български научни издания с научно рецензиране, който към момента съдържа над 3 000 бр. и се актуализира ежеседмично;
- да извършва административно обслужване по 29 административни услуги, от които само за издаване на удостоверенията APOSTILLE се обработват над 25 000 бр. годишно. По електронен път през Портала за електронни услуги на НАЦИД през 2018 г. са подадени 1479 заявления, като увеличението е двукратно в сравнение с 2017 г. Предоставените по електронен път услуги са 774 - три пъти повече в сравнение с предходната година;
- да създава и поддържа национален фонд на защитените дисертационни трудове и Регистър на лицата, придобили образователна и научна степен „доктор“ и/или научна степен „доктор на науките“, на защитените дисертационни трудове и на хабилитираните лица в Република България. Фондът, който наброява над 23 000 дисертации, се увеличава ежегодно с над 3500, които трябва своевременно да се обработват и да се вписват в Регистъра и в електронния каталог на библиотеката.

В допълнение към изложеното се предвижда до края на 2019 г. във функциите на НАЦИД да преминат още три нови дейности:

- воденето и поддържането на Регистъра на академичния състав на висшите училища (за служебно ползване), който ще премине от дирекция „Висше образование“ на МОН;
- създаването и поддържането на Национален портал за отворен достъп до научна информация.
- организирането и поддържането на информационна система, която съдържа:
 - регистър на висшите училища, в който се вписват данни относно техните основни звена, филиали и откритите от тях професионални направления и специалности, както и информация за оценките и препоръките от процедурите за акредитация и за оценяване на проект и за констатациите и препоръките от следакредитационното наблюдение и контрол;
 - регистър на академичния състав на висшите училища на основен и допълнителен трудов договор;
 - регистър на всички действащи и прекъснали студенти и докторанти по степени на обучение и по професионални направления;

- регистър на завършилите студенти и докторанти;
- регистър на банките, отпускащи кредити по Закона за кредитиране на студенти и докторанти.

Поради допълнително възложените задачи се налага да бъде увеличена числеността на НАЦИД с 4 щатни бройки. Увеличението е за сметка на намаляване на общата численост на МОН с 2 щ. бр и на общата численост на Регионалните здравни инспекции в системата на здравеопазването с 2 щ. бр., което е съгласувано с Министерството на здравеопазването. С тази компенсирана промяна се изпълнява § 16, ал. 1 и 2 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията.

Целите на предложените изменения и допълнения са да се осигури административен капацитет за осъществяването на всички допълнително възложени функции и дейности на НАЦИД.

Очакваните резултати са свързани с прилагане на еднакъв и ефективен подход към организирането и поддържането по-важните административни услуги, регистри и бази данни, свързани със системите на висшето образование и науката.

Настоящият проект на постановление на Министерския съвет е съгласуван в изпълнение разпоредбата на чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като получените бележки и предложения са включени в справка за отразяването им.

Предложеният проект на постановление на Министерския съвет не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което прилагаме одобрена финансова обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б” от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на постановление е публикуван на интернет страницата на Министерство на образованието и науката и на Портала за обществени консултации.

Във връзка с чл. 28, ал. 2, т. 5 от Закона за нормативните актове, не се налага изготвянето на справка за съответствие с европейското право, тъй като представеният законопроект не въвежда норми от правото на ЕС.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 1 и 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам на Министерския съвет да приеме предложени проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

КРАСИМИР ВЪЛЧЕВ

Министър на образованието и науката

Проект!