



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на образованието и науката

№.....

..... 2020 г.

ПРОЕКТ!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от Красимир Вълчев – министър на образованието и науката

Относно: *Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам на Вашето внимание проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации.

Министерството на образованието и науката в качеството си на Национален координатор по взаимното признаване на професионалните квалификации разработи проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални

квалификации (ЗИД на ЗППК), с които се транспонират някои разпоредби от Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 година относно признаването на професионалните квалификации, изм. с Директива 2013/55/ЕС и Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии (Директива за пропорционалността).

Директива 2005/36/ЕО определя реда, по който държава членка, която обвързва достъпа до или упражняването на регулирана професия на своя територия с придобиването на определени професионални квалификации, признава професионалните квалификации, получени в една или повече държави членки и позволяващи на титуляря на споменатите квалификации да упражнява същата професия там.

Директивата е приета през 2005 г. и е следвало да бъде приложена във всички държави членки до 2007 г. След нейното изменение през 2013 г. с Директива 2013/55/ЕС срокът за транспониране е м. януари 2016 г. Оттогава България е нотифицирала няколко мерки за изпълнение на Директивата, сред които Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионалните квалификации от 2016 г. След оценка на нотифицираните мерки за изпълнение и на тяхното съответствие с разпоредбите на Директива 2005/36/ЕО на ниво ЕС, както и други приложими разпоредби относно регламентираните професии и свързаното законодателство на ЕС, през 2018 г. Европейската комисия нотифицира 27 държави членки, в това число и България, относно намерението да инициира процедури за нарушение.

През м. януари 2019 г. с официално уведомително писмо ЕК информира България за започната процедура за нарушение № 2018/2284. След изпратен от България отговор през м. март 2019 г., съдържащ информация за изменения, които ще бъдат предприети с оглед изпълнение на задълженията на България по Директивата през м. ноември 2019 г., ЕК изпраща мотивирано становище, тъй като счита, че страната продължава да е в неизпълнение на задълженията, произтичащи от Директива 2005/36/ЕО, изменена с Директива 2013/55/ЕО.

В изпълнение на поетите ангажменти след получаването на официално уведомително писмо от Генералния секретариат на Европейската комисия № С (2019) 442 от 25.01.2019 г. и в отговор на мотивирано становище № С (2019) 8479 от

28.11.2019 г. Република България предприе необходимите мерки по отстраняване на констатираното неизпълнение.

В одобрения от Министерския съвет План за действие за 2020 г. България пое ангажимент до 30.04.2020 г. да изпрати на ЕК първи проект на ЗИД на ЗППК, но предвид създалата се ситуация с разпространението на коронавируса по искане на България срокът беше удължен до 30.10.2020 г.

Настоящият законопроект предлага изменения и допълнения, които отговарят на констатациите на ЕК от процедура за нарушение № 2018/2284 за неизпълнение от страна на Република България на задълженията по някои разпоредби на Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, касаещи общи въпроси, като приложно поле и определения.

Измененията също така касаят и разпоредби, свързани с:

- свободното предоставяне на услуги;
- свободата на установяване;
- общата система за признаване;
- автоматичното признаване на секторни професии.

В допълнение в законопроекта се въвеждат и разпоредбите на новата Директива за пропорционалността.

Предлаганите промени ще синхронизират разпоредбите на националното право в областта на признаването на професионалните квалификации и регулираните професии, гарантирайки правилното функциониране на вътрешния пазар, като същевременно се осигурява високо равнище на защита на потребителите.

Проектът на закон е изготвен въз основа на предоставената информация и направените предложения от компетентните органи по признаване по регулираните професии в Република България.

Настоящият проект на решение на Министерския съвет е съгласуван в изпълнение на разпоредбата на чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Предложеният проект на Решение не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което прилагаме одобрена финансова обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б” от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Проектът на акт не води до изменения в целевите стойности на показателите за изпълнение на програми, в т.ч. на ключовите индикатори.

Проектозаконът е публикуван на интернет страницата на Министерството на образованието и науката, заедно с мотивите и доклада към него, на основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове.

Проектът на Решение за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации е съгласуван в Работна група 16 „Образование, взаимно признаване на професионални квалификации и научни изследвания“.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 4, т. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам на Министерския съвет да приеме предложения проект на Решение за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации.

КРАСИМИР ВЪЛЧЕВ

Министър на образованието и науката