



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 89

от 07. 05. 2008 г.

за приемане на критерии и ред за оценяване на съответствието на въведените системи на делегирани бюджети и на допълнително изискване, на което да отговарят системите на делегираните бюджети

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

ПОСТАНОВИ :

Чл. 1. Приема критерии и ред за оценяване на съответствието на въведените системи на делегирани бюджети съгласно Приложението .

Чл. 2. По предложение на министъра на образованието и науката министърът на финансите да извърши компенсирани промени по бюджетите на първостепенните разпоредители.

Чл. 3. (1) Въвежда допълнително изискване, на което да отговарят системите на делегираните бюджети, задължаващо първостепенните разпоредители с бюджетни кредити да делегират права на директорите на детските градини, училищата и обслужващите звена, прилагащи системата на делегираните бюджети, да реализират собствени приходи, с изключение на приходите от наеми на държавна и общинска собственост.

(2) ПРБК могат да делегират на детски градини, училища и обслужващи звена, прилагащи системата на делегираните бюджети, и приходите от наеми на предоставена им за ползване държавна и общинска собственост.

(3) Първостепенните разпоредители с бюджетни кредити в срок до 30 юни 2008 г. информират Министерството на образованието и науката за предприетите мерки по ал. 1.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Постановлението се приема на основание § 71, ал. 3 и ал. 4, от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2008 г.

§ 2. Необходимите средства за изпълнение на постановлението са предвидени в § 71, ал. 6 от ПЗР на ЗДБРБ за 2008 г.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(СЕРГЕЙ СТАНИШЕВ)

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ:**

(СЕВДАЛИН МАВРОВ)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА МОН:

(ДИМИТЪР ТАНЕВ)

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ „ПРАВНА“:

(ЛЮБОМИР ЙОСИФОВ)

Приложение

КРИТЕРИИ И РЕД ЗА ОЦЕНЯВАНЕ НА СЪОТВЕТСТВИЕТО НА ВЪВЕДЕНИТЕ СИСТЕМИ ЗА ДЕЛЕГИРАНИ БЮДЖЕТИ

А. КРИТЕРИИ

I. Оценка за спазване на процедурите по разработването на формула съгласно законовата и подзаконовата нормативна уредба, осигуряващи прозрачност и предвидимост в разпределението на средствата по единен разходен стандарт.

- Първостепенният разпоредител с бюджетни кредити (ПРБК) е обсъдил формулата с директорите на звената.
- ПРБК е утвърдил формулите за всяка отделна дейност в срок до 31 март 2008 г.
- С утвърждаване на формулите за разпределение на средствата ПРБК е утвърдил и правила за промени в разпределението на средствата при изменение на броя на децата и учениците или стойностите по някои от другите показатели, въз основа на които се разпределят средствата по формула. Резервът се разпределя по правила, утвърдени заедно с формулите.

II. Характеристика на формулите за разпределение на средствата, получени по единни разходни стандарти, утвърдени от ПРБК за всяка отделна дейност.

- ПРБК е утвърдил формула за 100 % от средствата, които е получил за дейността.
- Минимум 80 на сто от средствата, които ПРБК е получил по единни разходни стандарти за дейността, се разпределят на база основните компоненти на формулата – единен разходен стандарт (ЕРС) и брой ученици/деца/ (БУ).
- Допълнителните компоненти отговарят на условията, дефинирани в ал. 4 на § 70 от ПЗР на ЗДБРБ 2008 г. Формулата не разпределя разходи въз основа на недопустими компоненти – например численост на персонала и други подобни. Критериите за разпределение отговарят на допустимостта на допълнителните компоненти.
- Допълнителните компоненти са определени в размер до 20 % от общите средства по единни разходни стандарти, като могат да включват и резерв за нерегулярни разходи до 10 % от средствата по формулата

III. Оценка на предпоставките за управление на делегиран бюджет – степен на делегиране на ресурси.

- ПРБК финансира задълженията на училищата от минали години, освен ако тези задължения не са формирани от директори на училища, прилагали системата на

делегираны бюджеты преди 01 януари 2008 г., за разходи, които са им били делегираны. Не се считат за задължения от миналы години разходите за работны заплаты за месец декември 2007 г., ако регулярно се изплащат след изтичане на месеца както и неразплатените задължения в общинските училища, финансираны със средствата по чл. 91, ал. 2 от Постановление № 15 на Министерския съвет от 2008 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2008 г.

Б. РЕД ЗА ОЦЕНЯВАНЕ НА СЪОТВЕТСТВИЕТО

За създаване на обща сравнителна рамка се оценяват положителните отговори на въпросите, включени в списъка с критерии. Пълните изисквания на нормативната уредба, въвеждаща делегираны бюджеты при финансиране на база единен разходен стандарт, се считат за покриты, ако на всички въпросы по списъка с критерии от Приложение № 1 или Приложение № 2 са дадени положителны отговори.

1. Положителна оценка получават ПРБК, които прилагат системата на делегираны бюджеты, отговаряща на всички задължителны критерии по Приложение № 1.
2. Отрицателна оценка за съответната дейност получават ПРБК, които:
 - имат отрицателен отговор на един от критериите 1, 2, 3, или 6 .
3. Задоволителна оценка за съответната дейност получават ПРБК, които имат отрицателен отговор на някои от критериите 4, 5, 7 или 8 и при положителен отговор по всички останалы.

За дейности, за които получател е едно звено, се оценяват критериите по Приложение № 2

1. Положителна оценка получават ПРБК за системата на делегираны бюджеты, отговаряща и на двата критерия.
2. Отрицателна оценка за съответната дейност получават ПРБК, които са получили отрицателен отговор на критерий 1.
3. Задоволителна оценка за съответната дейност получава ПРБК при отрицателен отговор на критерий 2 и положителен отговор на критерий 1.

В. МЕХАНИЗЪМ ЗА ПРИЛАГАНЕ

Средствата, предвидены в § 71, ал. 6 от ПРЗ на ЗДБ за 2008 г. се разпределят между ПРБК за дейностите, за които са получили положителна и задоволителна оценка по следния механизъм:

1. Средствата, предоставени със ЗДБРБ за 2008 г. за съответната дейност на ПРБК, коригирани в съответствие с чл. 6, ал. 1 на ПМС 15/01.02.2008 г. се умножават в зависимост от оценката за всяка дейност, както следва:

- с коефициент 1 за получена положителна оценка
- с коефициент 0.5 за задоволителна оценка

2. Средствата в размер на 21 000 хил. лв. се разпределят по ПРБК пропорционално на преизчислените с коефициентите суми.

3. ПРБК разпределя получените средства между училищата, детските градини и обслужващите звена, прилагащи системата на делегираните бюджети пропорционално на основните компоненти на формулата.

4. След решение на общинска сесия (за ПРБК-общини) ПРБК може да разпредели до $\frac{1}{2}$ от получените средства за извънучилищни педагогически учреждения и за извънкласни дейности, като останалите средства се разпределят в съответствие с т. 3.

Г. ДОКУМЕНТИ И СРОКОВЕ

Г.1. Документи

За оценяване на съответствието на въведените системи на делегираните бюджети първостепенните разпоредители с бюджетни кредити представят следните документи (в случай, че същите не са представени до момента):

1. Копие от заповедта на ПРБК за утвърждаване на формули за отделните дейности.
2. Утвърдените формули за всяка дейност.
3. Утвърдените правила за:
 - разпределението на средствата по отделните допълнителни компоненти на формулата;
 - разпределението на резерва;
 - промени в разпределението на средствата при изменение на броя на децата и учениците или стойностите по някои от другите показатели, въз основа на които се разпределят средствата по формула.
4. Документи, удостоверяващи, че:
 - ПРБК финансира задълженията на училищата от минали години, освен ако тези задължения не са формирани от директори на училища, прилагали системата на делегирани бюджети преди 01 януари 2008 г., за разходи, които са им били делегирани.
 - ПРБК е обсъдил формулата с директорите.

5. Разпределение между звената на средствата, получени от ПРБК по единни разходни стандарти за съответната дейност в съответствие с одобрената формула (при утвърден резерв, същият се посочва на отделен ред). Разпределението се представя в електронен вариант като Excel – таблица съгласно Приложение № 3.

II. Срокове:

1. ПРБК представят необходимите документи в Министерството на образованието и науката в срок до една седмица от влизането в сила на Постановлението. Министерството на образованието и науката публикува на електронната си страница одобрените критерии в срок до три дни от приемането им от Министерския съвет.

2. След постъпване на документите в Министерството на образованието и науката, комисия, съставена от представители на министерствата и ведомствата, финансиращи дейности по образованието, Министерството на финансите, Националното сдружение на общините в Република България и представителните организации на работодателите в системата на народната просвета в двуседмичен срок извършва оценка на съответствието на въведените системи за делегирани бюджети от ПРБК.

3. Членовете на комисията по т. 3 не участват в оценяването на системите на делегирани бюджети на първостепенните разпоредители с бюджетни кредити, които представляват.

4. В срока на извършване на оценката, комисията може да изиска и да приеме допълнителни документи от отделни ПРБК с оглед установяване на съответствието с критериите.

5. В едноседмичен срок от приключване на оценяването министърът на образованието и науката прави предложение до министъра на финансите за извършване на корекции по бюджетите на ПРБК.

Приложение № 1

Оценъчна карта за критериите

	Критерии	Източници на информация	Оценка
1.	ПРБК е утвърдил формула за 100 % от средствата, които е получил за дейността.	Административен акт на ПРБК-(Заповед)	ДА/НЕ
2.	Минимум 80 на сто от средствата, които ПРБК е получил по единни разходни стандарти за дейността, се разпределят на база основните компоненти на формулата – единен разходен стандарт (ЕРС) и брой ученици/деца/ (БУ).	Утвърдена формула за съответната дейност	ДА/НЕ
3.	Допълнителните компоненти са определени до 20 % от общите средства по единни разходни стандарти, като включват резерв за нерегулярни разходи до 10 % от общите средства по формула.	Утвърдена формула за съответната дейност	ДА/НЕ
4.	ПРБК е обсъдил формулата с директорите на звената.	Документ, представен от ПРБК за проведено обсъждане – протоколи, писма	ДА/НЕ
5.	ПРБК е утвърдил формулата в срок до 31 март 2008 г.	Административен акт на ПРБК,(Заповед)	ДА/НЕ
6.	С утвърждаване на формулите за разпределение на средствата, ПРБК е утвърдил и: - правила за разпределението на средствата по отделните допълнителни компоненти на формулата; - правила за разпределение на резерва - правила за промени в разпределението на средствата при изменение на броя на децата и учениците или стойностите по някои от другите показатели, въз основа на които се разпределят средствата по формула;	Административен акт на ПРБК,(Заповед)	ДА/НЕ
7.	Допълнителните компоненти отговарят на условията, дефинирани в ал. 4 на §70 от ПЗР на ЗДБРБ2008 г. Формулата не разпределя разходи въз основа на недопустими компоненти – например численост на персонала и др. под.	Утвърдена формула за съответната дейност	ДА/НЕ
8.	ПРБК ще финансира задължения на звена от минали години, прилагащи делегирани бюджети, освен ако тези задължения не са формирани от директорите на звена, които са прилагали система на делегирани бюджети преди 2008 г., за разходи, които са им били делегирани.	Документ, представен от ПРБК или друг документ	ДА/НЕ

Приложение № 2

Оценъчна карта за критериите за дейности, за които получател е едно звено

	Критерии	Метод за оценка на изпълнение на критерия	Оценка
1	ПРБК е утвърдил бюджет на звеното, включващ трансфер от ПРБК не по-малък от средствата по дейността, получени от ПРБК.	Документ, представен от ПРБК	ДА/НЕ
2	ПРБК финансира задължения на звена от минали години, прилагащи делегирани бюджети, освен ако тези задължения не са формирани от директорите на звена, които са прилагали система на делегирани бюджети преди 2008 г., за разходи, които са им били делегирани.	Документ, представен от ПРБК или друг документ	ДА/НЕ

Приложение № 3

Разпределение на средствата, получени от ПРБК по единни разходни стандарти по дейности

Дейност	Второстепенни (третостепенни) разпоредители с бюджетни кредити	Средства за второстепенни (третостепенни) разпоредители, разпределени по формула
1.	1.	
	2.	
	3.	
	Резерв за нерегулярни разходи	
	Резерв по чл. 6, ал. 3 от ПМС 15/08 г. за разчетен по-висок брой деца/ученици	
Общо за дейност		
2.	1.	
	2.	
	и т.н.	
Общо разпределени средства за системата на ПРБК		
Общо получени средства от ПРБК по единни разходни стандарти		
Разлика между получени и разпределени средства		